



## Raadsvoorstel

Datum voorstel	: 30 september 2021	afdeling	: Openbare Ruimte
Raadsvergadering	: 10 november 2021	registratiecode	:
Commissie	: MO	behandeld door	:
Portefeuillehouder	: P. A. C. Wisse	e-mail	:
		doorkiesnummer	:

## Onderwerp: Voorstel tot aanpassing van het parkeerbeleid op grond van de evaluatie

### Voorstel

Het college stelt de raad voor om de hierna opgesomde aanpassingen aan het beleid vast te stellen en daarmee de Parkeerverordening en de Verordening parkeerbelastingen hierop aan te passen. Het concept uitvoeringsbesluit bij de Parkeerverordening is ter kennisname bijgevoegd en wordt door het college vastgesteld na vaststelling van de verordeningen door de raad.

De volgende aanpassingen zijn verwerkt in de Parkeerverordening Veere 2022, het concept uitvoeringsbesluit en de Verordening Parkeerbelastingen Veere 2022:

#### Lagere tarieven bewonersvergunningen

- 1.1 De tweede bewonersvergunning gratis (min €40 per jaar).
- 1.2 De derde bewonersvergunning €40 per jaar (min €40 per jaar) en geldig in de vergunninghouderzone.
- 1.3 De vierde bewonersvergunning €40 per jaar (min €80 per jaar) en geldig in de vergunninghouderzone.

#### Lagere kosten voor het ontvangen van visite

- 2.1 Tarief van de Visite-app naar €0,005 per minuut (min 50%), maximaal €3,60 per dag (min 10%) en de VisiteDag-app opheffen.
- 2.2 Tarief van de kraskaart naar €3,60 (min 10%).
- 2.3 Introductie dagdeelkraskaart (geldig tót 14:00 uur óf vanaf 12:00 uur) á €1,80 per stuk.

#### Lagere tarieven bedrijfsvergunningen

- 3.1 De eerste bedrijfsvergunning €40 per jaar (min €55 per jaar).
- 3.2 De tweede bedrijfsvergunning €40 per jaar (min €155 per jaar).

#### Participatievergunning inwoners buitengebied

- 4 Introductie van maximaal twee gratis participatievergunningen voor inwoners van het buitengebied van een plaats waar binnen de bebouwde kom het parkeren is gereguleerd.

#### Extra vignetten voor betaald parkeerterreinen voor iedereen

- 5 Introductie van een B/C-vignet á €150 per jaar, geldig op alle betaald terreinen in de tariefzones B en C.
- 6 Introductie van een A-E-vignet á €250 per jaar, geldig op alle betaald parkeerterreinen op het grondgebied van de gemeente Veere, uitgezonderd de terreinen in tariefzone U.

## Fiscaliseren van het vergunninghoudergebied Domburg

7 Fiscaliseren van het vergunninghoudergebied Domburg in 2022.

### Aanpassingen in de tariefzones die op betaalde terreinen gelden

- 8.1 De huidige tariefzone A hernoemen in tariefzone U (Uitzondering).
- 8.2 Introductie van een (nieuwe) tariefzone A á €3,60 per uur en €18,00 per dag.
- 8.3 In Domburg de terreinen Traverse en Mezgerweg indelen in tariefzone E (min €0,40 per uur).
- 8.4 In Domburg het terrein Tramzicht indelen in tariefzone U (plus €2,00 per uur)
- 8.5 In Domburg het terrein Juffrouw van de Putteplein indelen in tariefzone A (plus €0,40 per uur).
- 8.6 In Veere het terrein Kanaalweg WZ/Mauritsbolwerk indelen in tariefzone C (min €0,40 per uur).
- 8.7 In Veere het terrein Gedempte Haven (incl. overloopterrein) indelen in tariefzone A (plus €0,40 per uur).
- 8.8 In Zoutelande het terrein Wulkpad indelen in tariefzone E (min €0,40 per uur) .
- 8.9 In Zoutelande het terrein Willibrordusplein indelen in tariefzone B (plus €0,40 per uur).
- 8.10 In Zoutelande het Olmenlaantje en Elzenlaantje betaald parkeren maken in de vorm van belparkeren, met tariefzone E.

### Venstertijd 09-19 uur in tariefzone C t/m E

9 Venstertijd 09-19 op terreinen in de tariefzones C t/m E.

### Vergunninghoudersparkeren Van Voorthuijsenstraat Domburg

10 Instellen van vergunninghoudersparkeren op het terrein Van Voorthuijsenstraat in Domburg (dit terrein wordt niet langer aangewezen als betaald parkeerterrein).

De volgende punten hebben betrekking op de verdere implementatie van het parkeerbeleid in 2022: het instellen van betaald parkeren en deels ook vergunninghoudersparkeren. Deze punten zijn verwerkt in de verordeningen en het uitvoeringsbesluit bij de Parkeerverordening:

11. Instellen van betaald parkeren op het buitentalud van de zeedijk tussen Domburg en Westkapelle (tariefzone D).
12. Instellen van betaald parkeren op de terreinen aan de landzijde van de zeedijk tussen Domburg en Westkapelle (Trommelweg, Baaiweg, K. de Vosweg en Hogeweg) (allen tariefzone E).
13. Instellen van betaald parkeren op de kustparkeerterreinen tussen Westkapelle en Zoutelande (einde Joossesweg, Aardappeldal en de Bucksweg). (tariefzone D)
14. Instellen van betaald parkeren op het terrein van Wielemaker aan de Verlengde Dishoekseweg (tariefzone E) en bij de Dishoek (tariefzone D).
15. Instellen van (gefiscaliseerde) vergunninghouderzones in Dishoek en Joossesweg.

### Vaststellen van de aanpassingen en de punten

16. Vaststellen van de aanpassingen en punten zoals genoemd onder 1 t/m 16, de doorvertaling hiervan in de Parkeerverordening en de Verordening parkeerbelastingen, en de hiermee gemoeide uitgaven en inkomsten.

Naast de beslispunten voor de raad geeft het college invulling aan een aantal zaken die geen doorvertaling krijgen in de verordeningen en het uitvoeringsbesluit. Zo wordt er een onderzoek uitgevoerd naar een gratis parkeerterrein bij Zoutelande, wordt de wijze van bebording van het vergunninghoudergebied verbeterd, worden de parkeerverwijzingen verbeterd (inclusief indicatie van waar de dure en waar de goedkopere terreinen zijn) en wordt de communicatie via de website van de gemeente Veere verbeterd. Voor wat betreft de zone-indeling worden enkele kleine aanpassingen doorgevoerd:

- a. Parkeren op grond van de Accommodatie-app wordt niet langer toegestaan in de Hopmande te Domburg.
- b. Parkeren op grond van de Accommodatie-app wordt niet langer toegestaan in het oude centrum van Zoutelande.

- c. Enkele straten rond de Bosweg Zoutelande maken geen onderdeel meer uit van de vergunninghouderzone, maar worden belparkeren (zie 8.10).

### **Samenvatting**

Het parkeerbeleid is uitgebreid geëvalueerd. Inwoners, ondernemers en tal van organisaties hebben veel suggesties gedaan. De meeste van die suggesties zijn in meer of mindere mate haalbaar. Het college stelt voor het beleid op 15 punten aan te passen en heeft deze aanpassingen waar nodig verwerkt in de Parkeerverordening, het concept Uitvoeringsbesluit en de Verordening parkeerbelastingen. De begroting dient nog aangepast te worden op grond van deze wijzigingen van het beleid.

In de Parkeerverordening, het concept uitvoeringsbesluit en de Verordening parkeerbelastingen zijn de 5 punten aangepast (16 t/m 20) die samenhangen met de implementatie van het parkeerbeleid zoals die in 2022 plaatsvindt. Deze aanpassingen zijn reeds verwerkt in de begroting voor 2022.

### **Inleiding**

Fase 1 van het parkeerbeleid is afgerond. In Zoutelande is betaald parkeren ingevoerd, in Domburg is het betaald parkeren uitgebreid, de parkeertariefstructuur is geharmoniseerd en het systeem van parkeervergunningen is herzien. Diverse maatregelen erom heen en maatwerkvoorzieningen zijn getroffen. Steeds vormen de drie pijlers onder het parkeerbeleid de basis:

- a. Leefbaarheid en verblijfskwaliteit voor inwoners en toeristen;
- b. (Dag)toeristen laten meebetahlen aan de kosten van toeristische voorzieningen;
- c. Uniform parkeerbeleid langs de Veerse kust.

De afgelopen maanden is het parkeerbeleid uitgebreid geëvalueerd. In de raadsmemo "Resultaten evaluatie parkeerbeleid" zijn alle bevindingen opgenomen en worden de vragen zoals deze in de opzet van de evaluatie zijn verwoord, één voor één beantwoord. Uit de evaluatie komen veel verbeterpunten naar voren, genoemd door inwoners tijdens de internet-enquête, tijdens de verdiepende gesprekken en door de vertegenwoordigende organisaties uit de drie kernen. Het college heeft kennisgenomen van de uitkomsten en stelt de raad voor om in hoge mate tegemoet te komen aan de wensen die leven, voor zover financieel haalbaar, wettelijk toegestaan en passend binnen de doelstellingen van het beleid.

Veel van de wensen hebben betrekking op tariefniveaus: tarieven van vergunningen, van betaald parkeerterreinen, etc. Maar ook allerlei andere aanbevelingen die de inwoners doen zijn zinvol en mogelijk binnen de kaders van het beleid. Het college stelt de raad voor kennis te nemen van de parkeerevaluatie en van de voorgestelde aanpassingen zoals vastgelegd in dit raadsvoorstel en verwerkt in de bijgevoegde en vast te stellen Parkeerverordening en Verordening parkeerbelastingen.

Hoewel veel wensen kunnen worden gehonoreerd binnen de financiële kaders, kan één specifieke wens niet worden gehonoreerd: een bewonersvignet waarmee eigen inwoners met hun gratis bewonersvergunning overal binnen de gemeente Veere mogen parkeren. Een bewonersvignet als bedoeld is wettelijk niet toegestaan en is in strijd met artikel 225 van de Gemeentewet. Los van dit wettelijke kader, is een (bijna) gratis bewonersvignet ongewenst uit oogpunt van de parkeerdruk in vergunninghoudergebieden.

Ook bij de implementatie van het parkeerbeleid in 2022 passen we de drie pijlers onder het parkeerbeleid toe. Het instellen van betaald parkeren tussen Domburg en Westkapelle (incl. zeedijk talud), op enkele terreinen tussen Westkapelle en Zoutelande en op enkele terreinen bij Dishoek doen wij om de dagtoerist te laten meebetahlen aan de kosten van toeristische voorzieningen en uit oogpunt van uniformiteit. Daarnaast verbeteren we de leefbaarheid in Dishoek en Joossesweg door het realiseren van vergunninghouderzones ter plaatse. Met omwonenden en belanghebbenden gaan wij in gesprek om te zien hoe wij de uitvoering zo goed mogelijk kunnen afstemmen op hun

wensen. In Domburg voegen wij het parkeerterrein bij het Schuttershof toe aan het vergunninghoudergebied en passen wij de bebording ter plaatse aan, zodat ook bij het Schuttershof handhaving mogelijk is. Met de beheerder en gebruikers van het Schuttershof wordt overlegd over maatwerkvergunningen.

### **Wat willen we bereiken**

Met de voorgestelde maatregelen willen we het draagvlak voor het parkeerbeleid vergroten. En de volgende stap zetten in de uitrol van het parkeerbeleid, waarbij we uiteraard de goede leerervaringen uit de evaluatie meenemen en toepassen.

### **Argumenten**

#### Lagere tarieven bewonersvergunningen

1. Het parkeerbeleid is qua parkeeropbrengsten gericht op de (dag)toerist en niet op de eigen inwoners. Vrij en gratis parkeren voor inwoners in het vergunninghoudergebied past daarbij, zij het met een lichte financiële drempel voor inwoners met 3 of 4 voertuigen.

#### Lagere kosten voor het ontvangen van visite

2. Het parkeerbeleid is qua parkeeropbrengsten gericht op de (dag)toerist en niet op de eigen inwoners. Daar past het goedkoop faciliteren van het parkeren door bezoekers van inwoners in het vergunninghoudergebied bij. Vanwege de vereiste registratie van kentekens is het belangrijk dat de Visite-app gebruiksvriendelijker wordt en het niet nodig is om met twee apps te werken (VisiteDag-app en VisiteMinuut-app). Met een kraskaart voor dagdelen (ochtend/middag) willen we mensen die digitaal minder vaardig zijn en mensen zonder smartphone, ook in staat stellen om hun bezoek goedkoper te ontvangen.

#### Lagere tarieven bedrijfsvergunningen

3. Het parkeerbeleid is qua parkeeropbrengsten gericht op de (dag)toerist en niet op de eigen ondernemers. Goedkopere bedrijfsvergunningen passen daarbij.

#### Participatievergunning inwoners buitengebied

4. Inwoners van het buitengebied van een gereguleerde kern zijn vaak voor hun sociale leven aangewezen op die kern. Inwoners van het buitengebied van een gereguleerde kern die aantonen of aannemelijk maken dat zij een sociale binding met die kern hebben, komen in aanmerking voor een participatievergunning.

#### Extra vignetten voor betaald parkeerterreinen

5. Een aantrekkelijk vignet voor frequente gebruikers van betaald parkeerterreinen in de tariefzones B en C. Analoog aan de Jaarkaart D/E voor de strandparkeerterreinen buiten de bebouwde kom (en enkele terreinen binnen de bebouwde kom).
6. Een aantrekkelijk vignet voor mensen die op terreinen in alle tariefzones regelmatig willen parkeren. Tevens een financieel aantrekkelijk vignet voor o.a. inwoners van de gemeente Veere die voor hun (sociale) activiteiten zijn gericht op (andere) gereguleerde kernen.

#### Fiscaliseren van het vergunninghoudergebied Domburg

7. Fiscalisering is een gebleken goede grondslag om een doelmatige handhaving op niet-vergunninghouders mogelijk te maken. Fiscalisering zorgt voor minder parkeerders zonder parkeervergunning in de vergunninghouderzone Domburg en verbetert de leefbaarheid. Fiscalisering hangt samen met betere handhaving en is gewenst en geuit door belanghebbenden in Domburg. Fiscalisering vraagt om een goede uitleg; wij beperken ons nu tot Domburg.

#### Aanpassingen in de tariefzones die op betaalde terreinen gelden

8. Met de voorgestelde maatregelen worden meer goedkope parkeerplaatsen geboden (wens inwoners), terwijl tegelijkertijd parkeerdrukke op populaire locaties (als het Willibrordusplein, Gedempte Haven en Tramzicht) wordt afgeremd. Dit draagt ook bij aan de vermindering van parkeerzoekverkeer door de Wagenaarstraat (Veere), minder parkeerzoekverkeer in het centrum van Zoutelande en minder parkeerzoekverkeer dat stuit op het eenrichtingsverkeer op de Singel in Domburg (bij een vol gebleken Tramzicht) en dan de woonwijk "intrekt". Door verlagen en verhogen aan elkaar te koppelen, blijven de parkeeropbrengsten in evenwicht.

#### Venstertijd 09-19 uur in tariefzone C t/m E

9. Veel inwoners willen 's avonds (gratis) op het strand kunnen wandelen en sporten. Maar ook de horeca kan profiteren als vanaf 19:00 uur het parkeren op de meeste terreinen gratis is.

#### Vergunninghoudersparkeren Van Voorthuizenstraat Domburg

10. Stadsraad Domburg en OBD pleiten ervoor om dit terrein niet langer aan te wijzen als betaald parkeerterrein, zodat alleen vergunninghouders hier nog mogen parkeren. Dit vergroot de leefbaarheid en vermindert de druk van parkeerzoekverkeer onderlangs de duinen. Tegelijkertijd ontstaan mogelijkheden om in overleg met inwoners te werken aan het verminderen van het aantal parkeerplaatsen tussen de hoofdstraat en de duinen, en om een plan te maken om het aantal fietsparkeerplaatsen uit te breiden. Het opheffen van het betaald parkeren aan de Van Voorthuizenstraat werkt alleen in combinatie met betere handhaving (uitsluitend haalbaar bij fiscalisering van de vergunninghouderzone Domburg).

#### Punten die samenhangen met de verdere implementatie van het parkeerbeleid

11. Verdere implementatie van het beleid: uniformiteit, leefbaarheid en (dag) toeristen laten meebetalen aan kosten van toeristische voorzieningen.  
12. Idem.  
13. Idem.  
14. Idem.  
15. Idem.

#### Vaststellen van de aanpassingen en de punten

16. Formele vaststelling van de Parkeerverordening, de Verordening parkeerbelastingen en de gemoeide uitgaven is vereist.

De lasten en baten van verdere implementatie van het parkeerbeleid (punt 11 t/m 15) maken reeds onderdeel uit van de begroting en worden hier daarom niet herhaald. De lasten worden geraamd op € 364.000 en de baten op € 444.000. Het verschil van €80.000 is toegevoegd aan de stelpost als dekking voor de investeringen in de komende jaren. De financiële gevolgen van deze evaluatie zijn een investering in bebording van €65.000. Dit bedrag wordt afgeschreven in 10 jaar met 1% rente. De kapitaallast vanaf 2023 is dan €7.150. Dekking komt uit hogere parkeeropbrengsten. Verder is er €35.000 nodig voor onderzoek gratis terrein, aanpassingen aan zonering, belparkeren en website gemeente. Voorgesteld wordt deze kosten te dekken uit de onderuitputting van de stelpost parkeren. In 2022 zijn nog niet alle structurele lasten nodig zodat de eenmalige bedragen hieruit gedekt kunnen worden. De tariefmaatregelen voor vergunningen en parkeerterreinen geven een nadeel van € 265.000. Dit bedrag bestaat uit de volgende onderdelen:

Per saldo hogere opbrengst vergunningen	€ 66.000
Lagere parkeerinkomsten automaten	€ - 381.000
Hogere inkomsten naheffingsaanslagen	€ 50.000
<u>Totaal</u>	<u>€ -265.000</u>

De verwachting is dat dit nadeel gedekt kan worden door hogere parkeerinkomsten als beperkingen samenhangende met corona niet meer aanwezig zijn.

Uit een voorlopige prognose van de parkeerinkomsten (automaten/vergunningen en naheffingsaanslagen) blijkt dat de jaarlijkse inkomsten voor fase 1 uitkomen op een bedrag van afgerond 5,8 miljoen.

#### **Duurzaamheid**

Rondrijdende toeristen in woonwijken en het centrum leidt tot veel voorkombare verkeersbewegingen, inclusief het daarbij horende remmen en optrekken. Maatregelen als parkeerverwijzing en duidelijker communicatie van de vergunninghouderzone leiden ertoe dat de hoeveelheid parkeerzoekverkeer afneemt.

### **Risico's en kanttekeningen**

De fiscalisering van de vergunninghouderzone in Zoutelande, in de vorm van een dagkaart á €50 in het vergunninghoudergebied, ging gepaard met maatschappelijke onrust. Hoewel de meeste onrust samenhangt met de invoering van het betaald parkeren, is extra aandacht voor de wijze van communiceren in nieuwe situaties gewenst. In Domburg willen we dit beter communiceren vooraf, waarbij we in nauw overleg met de stadsraad, OBD en inwoners (groepsgesprekken) zullen treden. De verwachting is dat dit lukt, mede omdat men in Domburg gewend is aan betaald parkeren en veel overlast ondervindt van niet-vergunninghouders in het vergunninghoudergebied.

Een participatievergunning voor inwoners van het buitengebied van een gereguleerde kern is alleen mogelijk als aanvragers kunnen aantonen dat zij inwoner van het buitengebied zijn, een (sociale) binding met de bewuste kern kunnen aantonen en onderbouwen dat zij in hun maatschappelijke participatie worden belemmerd door de parkeerregulering. In de praktijk zal moeten blijken of het mogelijk is een onderbouwing objectief te toetsen. Daarnaast zal moeten blijken of deze vergunning een nuttige aanvulling is op de reeds bestaande mogelijkheden om met een vergunning te kunnen parkeren in gereguleerde parkeergebieden.

## Geld

### Investing

Bruto krediet	€	65.000
Bijdrage derden / Subsidie	€	-
Netto krediet	€	65.000

<i>Structureel</i>	2021	2022	2023	2024	2025
Structurele lasten	€	-	€ 265.000	€ 272.150	€ 272.150
Bestaande dekking	€	-	€	-	€
Nog te dekken	€	-	€ 265.000	€ 272.150	€ 272.150

### Voorstel aanvullende dekking

parkeeropbrengsten door meer bezoek na corona	€	-	€ 265.000	€ 272.150	€ 272.150
Totaal aanvullende dekking	€	-	€ 265.000	€ 272.150	€ 272.150

Restant nog te dekken	€	-	€	-	€	-	€	-
--------------------------	---	---	---	---	---	---	---	---

<i>Incidenteel</i>	2021	2022	2023	2024	2025			
Incidentele lasten	€	-	€ 35.000	€	-	€	-	
Bestaande dekking	€	-	€ 35.000	€	-	€	-	
Nog te dekken	€	-	€	-	€	-	€	-

### Bestaande dekking

Onderuitputting stelpost parkeren	€	-	€ 35.000	€	-	€	-
Totale bestaande dekking	€	-	€ 35.000	€	-	€	-

## Uitvoering

Uitvoering vindt zoveel mogelijk plaats voor start van het nieuwe parkeerseizoen op 1 maart 2022, doch uiterlijk voor de meivakantie 2022. Als er nieuwe ontwikkelingen zijn die een besluit van de raad vragen, wordt de raad hierover tijdig geïnformeerd.

## **Communicatie**

Zodra de raad de aanpassingen op het parkeerbeleid heeft vastgesteld, worden belanghebbenden en pers geïnformeerd en wordt nader overlegd met vertegenwoordigende organisaties en belanghebbenden over de uitvoering. Na vaststelling door de raad worden de nieuwe tarieven van parkeervergunningen verwerkt en gecommuniceerd naar de vergunninghouders. Voor de totaalcommunicatie, en in het bijzonder voor de communicatie omtrent de fiscalisering van de vergunninghouderzone Domburg en het parkeren op het buitentalud van de zeedijk Domburg-Westkapelle, wordt een communicatieplan opgesteld.

## **Bijlagen** (met Corsa nummer)

Raadsmemo evaluatie parkeerbeleid

Parkeerverordening

Verordening parkeerbelastingen

Concept uitvoeringsbesluit behorende bij de Parkeerverordening

Burgemeester en wethouders van Veere,  
de secretaris,

de burgemeester,

J.F.M. Steinbusch

drs. R.J. van der Zwaag

Volgens voorstel door de raad besloten op  
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Fröling-Kok

drs. R.J. van der Zwaag