

Nota **"Omgaan met** **Conventionele explosieven"**

uit de Tweede Wereldoorlog

Versie 2.0.
16 mei 2012

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Risicoperceptie.....	4
1. Historie	5
1.1. 1944-1945.....	5
1.2. Ervaringen tot nu toe.....	7
2. Wet- en regelgeving	8
2.1. Taken en verantwoordelijkheden.....	9
2.2. Mandatering.....	9
2.3. Communicatie.....	10
2.4. Explosievenkaart (zie hoofdstuk 3).....	10
2.5. Bestemmingsplannen.....	10
2.6. Omgevingsvergunning.....	10
2.7. Gemeentelijke projecten en projecten door derden.....	11
2.8. Vernietigingslocatie.....	11
3. Explosievenkaart	12
3.1. Lezen van de explosievenkaart.....	12
4. Omgaan met CE uit de WO II	15
4.1. Onderzoeksstrategie.....	15
4.2. Ruimingstrategie.....	17
4.3. Ruimingstrategie afwerpmunitie.....	17
4.4. Ruimingstrategie klein kaliber munitie.....	18
4.5. Terugkoppeling.....	18
4.6. Bodemverontreiniging.....	19
4.7. Regels vernietigingslocatie.....	19
4.8. Schatgravers.....	19
5. Stroomschema's	20
Grondroerende werkzaamheden.....	20
Protocol "toevalstreffer CE uit de WO II".....	21
6. Financiën	22
6.1. Algemeen.....	22
6.2. Gemeente Veere.....	22
7. Begrippenlijst	23
8. Bijlagen	25
Wet- en regelgeving.....	26
Explosievenkaart.....	30

Inleiding

Op locaties waar in het verleden oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden kunnen zogenoemde conventionele explosieven (CE) worden aangetroffen. In de gemeente Veere hebben in het verleden oorlogshandelingen plaatsgevonden. Er worden dan ook nog regelmatig explosieven gevonden. Bij de planvorming van (grootschalige) bouwprojecten werd tot voor kort nauwelijks tot geen rekening gehouden met de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven.

Binnen de gemeente bestaat er onduidelijkheid over hoe om moet worden gegaan met conventionele explosieven in de bodem bij grondroerende werkzaamheden. Er is gebleken dat er een verschil bestaat in de werkwijzen van verschillende overheidsinstellingen. Om hierin duidelijkheid te scheppen is in deze nota het omgaan met conventionele explosieven in de bodem beschreven. Hierin is afstemming gezocht bij de andere (lokale) overheidsinstellingen.

De gemeente, en dan met name de burgemeester, is binnen zijn verantwoordelijkheid voor de openbare orde en de lokale veiligheid verantwoordelijk voor het opsporen en het onschadelijk maken van de explosieven. Daarmee is de gemeente overigens niet altijd per definitie verplicht om tot opsporing en ruiming over te gaan. Het al dan niet opsporen en ruimen zal vooral worden beoordeeld in relatie tot het historisch, het huidige en het toekomstige gebruik van het gebied.

Situaties met explosieven:

Er zijn drie situaties waarin een gemeente te maken kan krijgen met conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog:

1. Bij de spontane vondst van een explosief dat onmiddellijk¹ moet worden geruimd.
2. Bij voorgenomen grond- en of baggerwerkzaamheden in een gebied waarvan vermoedens bestaan dat er (resten van) explosieven in de grond zitten.
3. Bij het vermoeden van explosieven op het grondgebied van de gemeente waarbij geen grond- en of baggerwerkzaamheden worden uitgevoerd.

Naar aanleiding van verschillende ruiming en onderzoeken uit het verleden is er in opdracht van de gemeente een explosievenkaart opgesteld. Deze explosievenkaart dient als uitgangspunt voor deze nota. In hoofdstuk 4 wordt de explosievenkaart nader uitgelegd. Neergestorte oorlogsvliegtuigen met nog munitie aan boord vallen hier buiten. Dit geldt ook voor explosieven die niet vallen onder het begrip conventionele explosieven uit de WO II.

Deze nota is bedoeld om iedereen, die van plan is om grondverzet te plegen in Veere, bouwprojecten of infrastructurele plannen te ontwikkelen, te baggeren, enz. te verplichten eerst de nodige actie te nemen op de mogelijke aanwezigheid van niet

¹ De EODD maakt zelf de afweging welke prioriteit het gevonden explosief heeft om geruimd te worden. Meestal doen ze het wel meteen als ze op de melding afkomen, maar het kan ook langer duren.

gesprongen explosieven. Dit geldt zowel voor gemeentelijke als voor niet-gemeentelijke projecten.

Bij het opstellen van deze nota is gebruik gemaakt van kennis vanuit het platform Blindgangers, de provincie Zeeland en de gemeenten Middelburg, Sluis en Vlissingen. Het opstellen heeft plaatsgevonden in nauw overleg met medewerkers van de gemeenten Middelburg en Vlissingen. Binnen Walcheren zijn verschillen in oorlogsverleden. Ondanks deze verschillen is het uitgangspunt dat eenduidig wordt omgegaan met explosieven. Adviseurs openbare orde en veiligheid van de drie Walcherse gemeenten kunnen dan samenwerken door bijvoorbeeld elkaars explosievenkaarten te raadplegen en in voorkomende gevallen te adviseren.

De overige Zeeuwse gemeenten hebben via het platform Bodembeheer deze nota ontvangen en kunnen hiervan gebruik maken.

Risicoperceptie

Mensen lopen bepaalde risico's in hun leven. Risicoperceptie is de beleving van deze risico's. Een vrijwillig genomen risico wordt makkelijker geaccepteerd dan een even groot, maar niet vrijwillig genomen risico.

Risico is de kans dat zich iets voordoet maal het effect. De overheid hanteert risiconormen. Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat frequent optredende gebeurtenissen met een klein aantal doden gemakkelijker aanvaard worden dan minder vaak optredende gebeurtenissen elk met een groot aantal doden. Terwijl het aantal doden per jaar voor de eerste soort ongevallen veel groter zal zijn.²

Over de risico's van niet ontplofte explosieven uit de Tweede Wereldoorlog zowel tijdens het uitvoeren van grondroerende werkzaamheden als de opslag er van is niet veel te zeggen. Er nog is nog niet veel onderzoek naar gedaan. Het feitelijke risico van niet ontplofte explosieven is niet hoog. In de beleving van mensen is het risico van niet ontplofte explosieven uit de Tweede Wereldoorlog wel hoog. Vindt er een ongeval plaats door de aanwezigheid van niet ontplofte explosieven uit de Tweede Wereldoorlog dan heeft dit impact op de omgeving. Een ongeval met niet ontplofte explosieven zal sneller de publiciteit halen dan een verkeersongeval. De kans om te overlijden door de aanwezigheid van niet ontplofte explosieven is vele malen kleiner dan de kans om te overlijden door een verkeersongeval. Naast een geringe kans van aantreffen is er ook nog een geringe kans op het daadwerkelijk exploderen van aangetroffen explosieven waarbij het ook nog uitmaakt of er een bom of granaat wordt aangetroffen.

² Gemeente Arnhem, Handleiding "Omgaan met conventionele explosieven uit de 2^e Wereldoorlog binnen de gemeente Arnhem" tijdens grondroerende werkzaamheden, februari 2009

1. Historie

In en rond Walcheren is veel gebeurd in de tweede wereldoorlog. Nadat de geallieerden waren geland in Normandië, in juni 1944, trokken de geallieerden snel op naar Nederland. In september werden alle provincies bevrijd, ook Zeeuws- Vlaanderen. Helaas werd er na de mislukking van operatie 'market garden' voorlopig een eind gemaakt aan de opmars van de geallieerden.

Ook op Walcheren waren de Duitsers nog aan de macht. Walcheren was ook wel de toegangsweg naar havenstad Antwerpen. Maar het geallieerde leger had een grote havenstad nodig, de havens in Normandië waren te klein en te ver. Dus hadden de geallieerden ook Walcheren nodig om bij Antwerpen te komen. Maar de Duitsers zorgden ervoor dat landen met parachutes of vliegtuigen bijna onmogelijk was.

Daarom bombardeerden de geallieerden de dijken bij Westkapelle. Dat gebeurde op 3 oktober 1944. Ondanks dat de geallieerden waarschuwden via strooibiljetten, vielen er alleen in Westkapelle al 180 doden. De bommen zorgen voor een grote chaos. Van de 650 huizen werden er 600 verwoest.

De dijken bij Veere en Vlissingen werden ook bestookt met bommen. Op 17 oktober werd Westkapelle opnieuw bestookt met bommen, om het gat in de dijk te vergroten. Daardoor kwam Walcheren onder water te staan. Dat deden de geallieerden om de verdedigingslinie van de Duitsers in de war te schoppen. Daarna zou er een aanval over zee volgen.

Tijdens de inundatie (het onderwater zetten van Walcheren) werd eerst Westkapelle gebombardeerd. Dat gebeurde om 14.00, 3 oktober 1944. Er worden wel pamfletten uit het vliegtuig gegooid, maar de tekst was heel slordig geschreven, en veel mensen begrepen pas waarom die stukken papier naar beneden werden gegooid toen de ramp al gebeurd was.

Bovendien lag het land eromheen bezaaid met bommen, zodat vluchten bijna onmogelijk was. Bij Westkapelle is er na het bombardement een gat in de dijk van 30 meter. Later groeit dat gat uit tot 125 meter. Dat komt door erosie.

De geallieerden vonden dat gat niet voldoende, dus volgde er een tweede bombardement. Tussen 13.00 en 15.00 worden daarom de dijken bij Fort de Nolle in Vlissingen gebombardeerd. Tegelijkertijd werd de dijk tussen Fort Zoutman en Fort Rammekens bij Ritthem gebombardeerd. Bij Ritthem werd een gat van maar liefst 300 meter geslagen door de bommen. In Vlissingen is er slechts een gat van 50 meter. Het water stroomt nu wel sneller binnen dan bij het eerste bombardement, maar het is nog lang niet genoeg. Op 11 oktober volgt er daarom nog een bombardement. Er wordt op meerdere plaatsen gebombardeerd bij de dijk tussen Veere en Vrouwenpolder. Op 17 oktober volgt er nóg een bombardement bij Westkapelle. Op 24 oktober worden de sluizen bij Vlissingen gebombardeerd. Daarna stroomde het water het land in.

Tijdens de bombardementen werden gewone bommen gebruikt, die direct ontploften, maar ook tijdbommen, die pas later ontploften. Soms ontploften die tijdbommen pas in de avond. De Duitsers willen nooddijken aanleggen, maar die plannen mislukken doordat de Duitsers de burgers in willen schakelen voor die klus, wat de burgers niet willen. Een paar dagen daarna trekken de Duitsers zich terug in hooggelegen, goed geïsoleerde stellingen (stellingen zijn verdedigingswerken, vaak is het ook een

vestingstad, maar het kan ook een soort verdedigingswerk van bunkers zijn.). Op 1 november begint de 'echte' aanval vanaf zee. De Engelse en de Canadese troepen trekken naar Westkapelle en Vlissingen, terwijl er op dat moment ook Canadese en Schotse parachutisten landen bij Hoedekenskerke en Baarland, twee plaatsen op Zuid- Beveland. De parachutisten trekken de Sloedam op, een dam die Zuid- Beveland en Walcheren met elkaar verbindt. Bij Westkapelle lukt het de geallieerden om op twee plaatsen aan land te komen. Eén groep trekt richting Domburg, de andere groep trekt naar Vlissingen. In Vlissingen wordt na een paar dagen de stad veroverd. De geallieerden werden hierbij geholpen door de artillerie-eenheid (artillerie eenheden zijn troepen die het leger helpen met vuurgevechten of bombardementen.) die bombardementen uitvoert op de stad vanaf schepen. Ook vuren ze bommen af vanuit Zeeuws- Vlaanderen. De Canadese troepen trekken vanuit het oosten richting Veere.

Op 8 november zijn de Duitsers verslagen. Eerst worden nu de mijnen uit de Schelde gehaald. Daarna kan er doorgevaaren worden naar Antwerpen. Op 16 december wordt door de Duitsers het Ardennenoffensief gevoerd.

Het Ardennenoffensief was een plan van Hitler. Hij wou nog één keer een grote strijd winnen. Zijn plan was om alle noordelijkste troepen van de geallieerden te vernietigen. Uiteindelijk verloor hij, de geallieerden wonnen. Aan deze strijd hebben drie landen meegevochten: De Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk en Duitsland. Op 25 Januari 1945 gaf Duitsland het op. Maar een paar Duitse troepen gaven zich nog niet over. Dat gebeurde op 8 mei. Uiteindelijk waren de verliezen vreselijk. Er vielen aan de kant van de Britten 200 doden. Er vielen ook nog eens 1.400 zwaargewonden. Aan de kant van de Amerikanen vielen er veel meer zwaargewonden: ongeveer 77.000 man. Hoeveel mensen er overleden zijn bij de Amerikanen is niet duidelijk, maar het moeten er erg veel zijn. De Duitsers vernietigden 733 tanks van de geallieerden, en er werden ook nog eens 529 vliegtuigen neergehaald. Aan de kant van de Duitsers was het verlies heel groot. Ze verloren ongeveer 82.000 man. Er werden ongeveer 324 tanks verwoest, ongeveer 320 vliegtuigen neergehaald en er zijn ongeveer 6000 voertuigen onherstelbaar vernietigd aan de Duitse kant.

Al in november 1944 werd er geprobeerd de dijken weer te dichtten, maar er waren veel problemen. Een daarvan was het ernstige gebrek aan bouw materiaal. Er waren niet genoeg stenen en ook aan rijshout (een verzamelnaam voor twijgen van vooral wilgenhout) was een groot gebrek. Het kon ook niet gemakkelijk worden aangevoerd want er waren door heel Walcheren problemen door de inundatie. Ook lagen er door heel Walcheren nog mijnen, waardoor niemand echt goed weg durfde om spullen te halen, als het al kon. Pas midden in het jaar 1945 komt de herstelling van de dijken echt goed op gang. Toen pas konden arbeiders uit andere delen van Nederland komen om te helpen. Ook konden toen pas andere materialen gestuurd worden. Er werd toen ook hulp gestuurd van het leger. Op 3 september 1945 wordt de eerste dijk gedicht: de Nollendijk bij Vlissingen. Helaas is het drie weken later zulk slecht weer, dat de dijk opnieuw doorbreekt. Pas een maand later wordt deze dijk weer gedicht. Op diezelfde dag wordt ook de dijk bij Westkapelle gedicht. Op 23 oktober wordt het gat in de dijk van Veere gedicht. Nu is het westen van Walcheren afgesloten, en zitten er daar geen gaten meer in de dijk.

Om het land droog te krijgen, want er stond nog heel wat water op Walcheren, wordt er een gat gemaakt in de dijk bij het kanaal door Walcheren, een kanaal die het

Veerse meer verbindt met de Westerschelde. Bij eb worden de sluisen bij Vlissingen en Veere opengezet. Daardoor hoeven er geen pompen mee te helpen aan deze klus. De rest van het water wordt door gemalen verwerkt.

In het oosten van Walcheren gaat het nog steeds moeizaam. Pas op 5 februari 1946 lukt het om de oostkant helemaal af te sluiten. De dijk bij het fort Rammekens wordt dan definitief gedicht.

Na de oorlog is er in de gemeente Veere veel munitie geruimd. Daarnaast hebben er na de oorlog ook op verschillende plaatsen groot- en kleinschalige grondroerende werkzaamheden plaatsgevonden in het kader van de wederopbouw. Er zijn na de oorlog nieuwe wijken bijgebouwd, kabels, wegen en riolering aangelegd.

In de na-oorlogse werken is de kans op het aantreffen van conventionele explosieven in de bodem klein, doordat er al verschillende grondroerende werkzaamheden zijn geweest.

In 2010 is er door De provincie Zeeland een kaart opgesteld waarop meldingen van ruiming, inslagen en beschietingen zijn weergegeven.

Ervaringen tot nu toe

Tot op heden hebben er verschillende onderzoeken en ruiming plaatsgevonden. Een overzicht:

2005	meer dan honderd granaten bij de verbouw van het badpaviljoen in Domburg;
2005	twintig granaten in een perceel langs de rondweg Koudekerke;
2006	onderzoek van het perceel langs de rondweg Koudekerke naar aanleiding van de vondst in 2005;
2008	onderzoek naar een bommenwerper voor de kust van Domburg;
2008	170 stukken munitie in een duinpan in Valkenisse;
2009	onderzoek naar munitie in de Veerse Kreek en Veerse Veste;
2010	een 1000 pond gevonden net onder de waterlijn in Westkapelle;
2011	wederom een 1000 pond bij werkzaamheden aan de zeekering in Westkapelle;
2012	munitie onderzoek in het Veerse deel van het Kanaal door Walcheren.

Bij grote projecten heeft de gemeente tot nu toe gehandeld op basis van toevalstreffers. De werkzaamheden werden zonder een vooronderzoek gestart. Zodra er op een conventionele explosief werd gestuit, werden de werkzaamheden stilgelegd en de politie en EODD ingeschakeld voor het veiligstellen en / of ruimen van het explosief. Daarna werden de werkzaamheden weer voortgezet.

Er is gebleken dat er een verschil bestaat in de werkwijzen bij onderzoeken en ruiming. Om hierin duidelijkheid te scheppen is in deze nota het omgaan met conventionele explosieven in de bodem beschreven.

2. Wet- en regelgeving

Conventionele explosieven (CE) uit de Tweede Wereldoorlog vallen onder verschillende wet- en regelgeving. Op verschillende deelaspecten zijn andere regelingen aanwezig. Bij het opstellen van dit document is uitgegaan van vigerende wet- en regelgeving. Hieronder staan in volgorde van belangrijkheid, in het kader van omgaan met conventionele explosieven in de bodem bij grondroerende werkzaamheden, deze wet- en regelgeving opgesomd:

- Arbeidsomstandighedenwet, artikel 5, hier is de verplichting verankerd voor het doen van een risico-inventarisatie en -evaluatie.
- Arbeidsomstandighedenbesluit, artikel 4.1.b is de zorgplicht weggelegd voor de werkgever voor de gezondheid en de veiligheid van zijn werknemers.
- Arbeidsomstandighedenregeling, paragraaf 4.2.b (wijziging opsporen conventionele explosieven, Staatscourant 10 april 2007). Hierin is bepaald dat bedrijven die werkzaamheden samenhangende met het opsporen van conventionele explosieven verrichten, in het bezit dienen te zijn van een procescertificaat opsporen conventionele explosieven.
- *Beoordelingsrichtlijn voor het procescertificaat "Opsporen Conventionele Explosieven" (BRL-OCE), versie 2007-02, d.d. 8 februari 2007. Deze BRL bevat de eisen, waaraan een bedrijf moet voldoen om gecertificeerd te kunnen worden. Het toepassingsgebied van de BRL-OCE is verdeeld in twee deelgebieden: Opsporing (A) en Civieltechnische opsporingsproces (B). Bedrijven kunnen zich voor een of beide deelgebieden certificeren. Op het certificaat wordt aangegeven voor welk(e) deelgebied(en) het certificaat is afgegeven.*
- Gemeentewet, openbare orde
- Wet Wapens en Munitie (Wet van 5 juli 1997, houdende regels inzake het vervaardigen, verhandelen, vervoeren, voorhanden hebben, dragen enz. van wapens en munitie)

Deze nota van de gemeente Veere is niet in strijd met de bovengenoemde wettelijke regelingen, een en ander voor zover deze regelingen van kracht waren op het tijdstip van de vaststelling.

2.1. Taken en verantwoordelijkheden

Op basis van de artikelen 175 en 176 van de Gemeentewet kan de burgemeester voor het handhaven van de openbare orde of voor het beperken van gevaar bevelen of algemeen verbindende voorschriften opstellen voor de locatie waar naar conventionele explosieven wordt gezocht. De burgemeester is eindverantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente.

In artikel 160 van de Gemeentewet is vastgelegd dat het college van burgmeester en wethouders bevoegd is het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover dit niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast. De gemeente heeft daardoor de beslissingsbevoegdheid om al dan niet tot het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog over te gaan.

ERW, UXO, NGE of CE

Explosive Remnants of War (ERW), Unexploded Ordnance (UXO's), niet gesprongen explosieven (NGE's), conventionele explosieven (CE) of oorlogs- of explosieventuigen, het zijn allemaal benamingen voor munitie uit de Eerste en of Tweede Wereldoorlog die wel zijn afgevuurd, maar niet tot ontploffing zijn gekomen. Het verschil zit hem echter in, in welke oorlog deze munitie is gebruikt. In de Eerste Wereldoorlog is veel gebruik gemaakt van toxische munitie, en in de Tweede Wereldoorlog niet, toen is alleen met conventionele explosieven gevochten.

Conventionele explosieven (CE) zijn explosieven die niet als zelfgemaakt, nucleair, biologisch of chemisch kunnen worden aangemerkt. Explosive Remnants of War (ERW) en Unexploded Ordnance (UXO) zijn "niet ontplofte munitie" (zonder inbegrip van landmijnen), of ook wel NGE genoemd in Nederland. Onder ERW, UXO of NGE vallen zowel de toxische als de conventionele explosieven. België bijvoorbeeld, heeft geparticipeerd in zowel de Eerste als in de Tweede Wereldoorlog, daar wordt de term CE niet gebruikt, maar wel UXO. Nederland heeft niet geparticipeerd in de Eerste Wereldoorlog, alleen in de Tweede Wereldoorlog. Daarom wordt in Nederland vaak over CE gesproken.

2.2. Mandatering

Iedere persoon of organisatie, die van plan is om grondverzet te plegen in Veere, bouwprojecten of infrastructurele plannen te ontwikkelen, te baggeren, enz., is verplicht om te informeren bij de gemeente Veere naar de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven op het betreffende perceel. Dit geldt zowel voor gemeentelijke als voor niet-gemeentelijke projecten. Het is de beleidsmedewerker veiligheid die aan de hand van de explosievenkaart een uitspraak mag doen en eventueel een verplichting tot nader onderzoek of detectie mag opleggen aan de projectleider. Voor een dergelijk onderzoek is een projectplan noodzakelijk van een BRL-OCE gecertificeerd bedrijf.

Voordat een BRL-OCE gecertificeerd bedrijf aan de slag kan moet het bevoegde gezag het projectplan beoordelen op het gebied van openbare orde en veiligheid. Dat wil zeggen: worden de juiste protocollen gehanteerd vanaf het moment dat er explosieven worden aangetroffen. In de praktijk tekent de beleidsmedewerker veiligheid voor dit deel van het projectplan.

2.3. Communicatie

Als er tijdens graafwerkzaamheden een conventionele explosief uit de WO II wordt aangetroffen dat onschadelijk moet worden gemaakt dan zal hierover met omwonenden gecommuniceerd moeten worden. In dit geval spreken we over crisiscommunicatie. Dit gebeurt volgens het Regionaal Crisisplan van de Veiligheidsregio Zeeland. Vanuit de gemeente Veere vindt crisiscommunicatie plaats in samenwerking met de Veiligheidsregio Zeeland.

Naast de crisiscommunicatie is er risicocommunicatie. Risicocommunicatie gaat over de situatie dat er nog geen ramp of crisis – het vinden van een explosief uit de WO II – gaande is. Tot op heden communiceert de gemeente Veere niet actief over de mogelijke aanwezigheid van CE uit de WO II.

2.4. Explosievenkaart (zie hoofdstuk 4)

Na onderzoeken, ruiming of spontane vondsten moet de kaart bijgewerkt worden. De taken en verantwoordelijkheden die hieruit voortvloeien zijn:

- De taak om de kaart bij te werken ligt bij de afdeling Ingenieursbureau van de gemeente Middelburg (de opsteller van de explosievenkaart)
- De verantwoording voor het leveren van input voor de explosievenkaart ligt bij de beleidsmedewerker veiligheid.
- 1 keer per half jaar vraagt de beleidsmedewerker veiligheid bij de EODD een lijst op van de aangetroffen CE van de gemeente Veere.
- 1 keer per half jaar wordt er een update gemaakt van de explosievenkaart.

Die informatie voor de update van de kaart wordt verzameld op een plek op de O-schijf: [Explosievenkaart](#). De explosievenkaart wordt weergegeven op Intranet/Internet.

2.5. Bestemmingsplannen

Ook in bestemmingsplanprocedures dient rekening te worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven uit de WO II. Wanneer er een gebied bestemd wordt zal door de medewerker die deze procedure uitvoert een toetsing op mogelijke explosieven moeten worden uitgevoerd. Deze toets kan eenvoudig worden uitgevoerd met de bestaande explosievenkaart. Wanneer in het bestemde gebied een hoge (rode) of een verhoogde (oranje) kans is op het aantreffen van explosieven moet er om advies worden gevraagd bij de beleidsmedewerker veiligheid.

2.6. Omgevingsvergunning

Bij het aanvragen van bouwvergunningen moet ook even stil gestaan worden bij de explosievenkaart. De aanvraag dient getoetst te worden aan de explosievenkaart. Wanneer de aanvraag betrekking heeft op een rood of oranje gebied van de explosievenkaart, zal de toetsers van de aanvraag advies in moeten winnen bij de beleidsmedewerker veiligheid.

2.7. Gemeentelijke projecten en projecten door derden (Ruimtelijke ontwikkelingen en/of grondwerkzaamheden)

De projectleider van het gemeentelijke ontwikkelingsproject dan wel de projectleider / werkvoorbereider van een project waarbij grondwerkzaamheden worden uitgevoerd is tevens opdrachtgever voor een onderzoek naar conventionele explosieven. Geadviseerd wordt om voor het vooronderzoek en voor het detectie- en benaderingsonderzoek een aparte offerte op te vragen.

Werkzaamheden voor het project: Projectleider

- Opzetten projectorganisatie
- Planning
- Begroting
- Opdrachtverlening
- Zorgen dat de hierna genoemde werkzaamheden worden uitgevoerd
- Beoordelen projectfasen op rekening houden met CE

Inschatten noodzaak vooronderzoek: beleidsmedewerker veiligheid in samenspraak met projectleider

- Raadplegen van de explosievenkaart
- Beslissing nemen op basis van de explosievenkaart
- Advisering richting projectleider

Werkzaamheden voor het vooronderzoek en detectieonderzoek: projectleider in samenspraak met beleidsmedewerker veiligheid

- Offerte aanvraag en beoordelen offerte
- Beoordelen onderzoeksrapportage
- Advisering richting project

Werkzaamheden voor de gemeente bij het detectieonderzoek en benadering:

- Beoordelen (offerte) projectplan
- Beoordelen projectplannen vanuit bevoegdheid burgemeester
- Communicatieplan
- Advisering aan projectleider
- Eventueel locatie aanwijzen voor explosievrij container voor veiligstellen munitie

Werkzaamheden voor de gemeente bij de ruiming

- Communicatieplan
- Evacuatie (optioneel bij ruiming op vindlocatie)
- Vergunningen en ontheffingen
- Vernietigingslocatie

2.8. Vernietigingslocatie

Op het strand tussen Oostkapelle en Vrouwenpolder (exacte locatie is bekend) is een vernietigingslocatie. Explosieven worden daar vernietigd, tenzij gemotiveerd en in overleg voor een alternatieve locatie wordt gekozen. De gemeenten Vlissingen en Middelburg kunnen ook gebruik maken van de locatie. Ze stellen de instanties daar vooraf van in kennis.

3. Explosievenkaart

Uit het eerste hoofdstuk kan geconcludeerd worden dat de oorlogshandelingen in Veere vooral hebben bestaan uit bombardementen en beschietingen. Een aantal locaties binnen onze gemeente hebben zwaar onder vuur gelegen, waaronder met name het kustgebied tussen Dishoek en Domburg. Ook rond Vrouwenpolder en Veere hebben oorlogshandelingen plaatsgevonden.

Daarnaast is ook bekend dat er veel munitieruimingen hebben plaatsgevonden direct na de oorlog. Overigens is er na de oorlog al veel in de grond geroerd en zijn er al verschillende historische onderzoeken in het kader van opsporing en ruiming van explosieven uitgevoerd.

Basis voor het omgaan met CE in Veere is de explosievenkaart. De gemeente Veere heeft een explosievenkaart ontwikkeld, ook wel "bommenkaart" genoemd, die gebaseerd is op drie inputs:

1. Een project van de provincie Zeeland in 2010-2011, waarin o.m. alle geallieerde stafkaarten van Zeeland op het gebied van explosieven zijn verwerkt
2. Naoorlogse detectieonderzoeken naar niet-gesprongen explosieven, voorafgaand aan grotere grondprojecten
3. Alle ruimingrapporten van de EODD vanaf mei 1940 tot heden

Het zijn met name de onderdelen 2 en 3, die maken dat de explosievenkaart dynamisch is. Toekomstige detectieonderzoeken en ruimingrapporten moet worden verwerkt om de kaart actueel en betrouwbaar te houden.

3.1. Lezen van de explosievenkaart; "Kans op aantreffen"

Voor wat betreft de kans van aantreffen is er onderscheid gemaakt in de volgende gebieden:

- | | |
|------------------------------------|---------------|
| - hoge kans van aantreffen CE | rood |
| - verhoogde kans van aantreffen CE | oranje |
| - verlaagde kans van aantreffen CE | geel |
| - lage kans van aantreffen CE | groen |
| - onbekend | Onbekend |

Hoge kans van aantreffen CE **rood**

Op basis van historisch onderzoek is voor bepaalde delen van Veere de kans van aantreffen van CE tijdens grondroerende werkzaamheden hoog. Dit zijn de gebieden waar oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden en na de 2^e WO geen grootschalige grondroerende werkzaamheden. Het gaat hier vaak niet om het stedelijk gebied maar vooral om het buitengebied en parken. In gebieden met een hoge kans op aantreffen moeten voor en tijdens grondroerende werkzaamheden altijd maatregelen met betrekking tot CE worden getroffen.

Gebiedskenmerken:

- oorlogshandelingen
- geen grootschalige grondroerende werkzaamheden na de 2^e WO
- buitengebied en parken

- stedelijk gebied waarvan uit vooronderzoek is gebleken dat er oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden en na de 2^e WO geen (kleinschalige) grondroerende werkzaamheden zijn geweest / dan wel geen ruiming hebben plaatsgevonden.

Verhoogde kans van aantreffen CE oranje

De oranje gebieden zijn de gebieden op de kaart, veelal vooroorlogse wijken, waar uit historisch oogpunt bekend is dat hier beschietingen of andere gevechtshandelingen (meldingen) zijn geweest. Binnen deze gebieden hebben vooral vóór de 2^e WO grootschalige grondroerende werkzaamheden plaatsgevonden. Na de 2^e WO alleen kleinschalige werkzaamheden (riolering). De mogelijkheid op aantreffen van conventionele explosieven in de oranje gebieden zijn wel aanwezig, maar in verhoogde of een verlaagde kans, de afweging die hier gemaakt moet worden staat beschreven in hoofdstuk 4 'Omgaan met CE uit de tweede wereldoorlog', paragraaf 4.1 'Onderzoeksstrategie'. Mocht uit de afweging blijken dat er oorlogshandelingen zijn geweest met munitie met een verhoogde kans op het aantreffen van CE dient dit gebied te worden beoordeeld als een gebied met een hoge kans op aantreffen van CE (rood). Wanneer uit de afweging blijkt dat er in het gebied weinig of geen oorlogshandelingen zijn geweest, of er zijn in het gebied veel naoorlogse grondwerkzaamheden geweest kan het gebied aangemerkt kan worden als een gebied met een verlaagde kans (geel) op aantreffen CE.

Gebiedskenmerken:

- oorlogshandelingen
- geen grootschalige grondroerende werkzaamheden na de 2^e WO
- stedelijk gebied (vooroorlogse wijk)
- gebied direct gelegen naast rood gebied die niet aangemerkt kunnen worden als rood, geel of groen

Verlaagde kans van aantreffen CE geel

Dit zijn gebieden waar oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Tevens hebben we te maken met stedelijk gebied (naoorlogse bebouwing). Maar na de 2^e WO hebben hier grootschalige grondroerende werkzaamheden plaatsgevonden. Het gebied wordt vervolgens behandeld als een lage kans van aantreffen gebied. Echter is de kans op aantreffen van CE niet uit te sluiten.

Gebiedskenmerken:

- oorlogshandelingen
- grootschalige grondroerende werkzaamheden na de 2^e WO
- stedelijk gebied (naoorlogse wijk)

Lage kans van aantreffen CE groen

Op basis van historisch onderzoek kunnen we voor bepaalde delen van Veere aangeven dat de kans van aantreffen van CE tijdens grondroerende werkzaamheden laag is. Dit zijn de gebieden waar:

- uit het historische onderzoek volgt dat er geen oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. In deze gebieden worden geen extra maatregelen getroffen;
- in het verleden ruiming hebben plaats gevonden;

- en waar een proces-verbaal van oplevering is afgegeven na de opsporingswerkzaamheden zijn uitgevoerd.

Gebiedskenmerken:

- geen oorlogshandelingen
- opsporingswerkzaamheden uitgevoerd met uitkomst niet aanwezig
- ruimingen

Werkzaamheden in het onbekend gebied

Het is onbekend of in de witte gebieden oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Dit zijn voor Veere onder andere de naoorlogse wijken binnen de dorpskernen en het buitengebied.

Gebiedskenmerken

- geen oorlogshandelingen

4. Omgaan met CE uit de tweede wereldoorlog'

4.1. Onderzoeksstrategie

We kunnen voor wat betreft de kans van aantreffen de volgende gebieden onderscheiden:

- | | |
|------------------------------------|---------------|
| - hoge kans van aantreffen CE | rood |
| - verhoogde kans van aantreffen CE | oranje |
| - verlaagde kans van aantreffen CE | geel |
| - lage kans van aantreffen CE | groen |
| - onbekend | Onbekend |

Voor de verschillende gebieden (kleuren) hebben we een aparte aanpak voor het uitvoeren van wel of geen historisch vooronderzoek. Deze afweging behoort tot de AOV-er.

Gebieden met een hoge kans op aantreffen van CE

Wanneer er grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd in de gebieden die op de explosievenkaart als rood zijn aangegeven dient er altijd een vooronderzoek worden uitgevoerd. Dit vooronderzoek dient te worden gedaan volgens de geldende normen, volgens paragraaf 4.2b van de Arbeidsomstandighedenregeling. Uit het vooronderzoek zal blijken of er verdere detectie en eventueel ruiming nodig zal zijn.

Wordt er minder dan 100 m³ grond verzet, dan wel minder diep gegraven dan 0,5 meter, dan is het afhankelijk van de mogelijkheden en/of het project of er een onderzoek moet worden uitgevoerd of dat volstaan kan worden met het treffen van alleen extra maatregelen. Dit betekent dat bij gering grondverzet binnen het gebied met een hoge kans van aantreffen CE het gaat om maatwerk.

Gebieden met een verhoogde kans op het aantreffen van CE

Wanneer er grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd in de gebieden die op de explosievenkaart als oranje of geel zijn aangegeven dient er een nadere afweging worden gemaakt of hier wel of geen vooronderzoek gedaan dient te worden of dat hier gewerkt kan worden met het protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II". Naast de kans op CE in het gebied moet in deze gebieden ook een nadere afweging gemaakt worden hoe groot de kans is om deze CE ook daadwerkelijk tegen te komen. Deze kans op daadwerkelijk aantreffen is mede afhankelijk van het type werkzaamheden.

Voor de kans op aantreffen onderscheiden we de volgende afwegingen (deze lijst is niet limitatief):

- Er ligt alleen klein kaliber munitie, de kans dat deze blijvende schade aanbrengen is nihil.
- In het gebied zijn na de oorlog grondroerende werkzaamheden geweest.
- De exacte locatie waar in de oorlog gevechtshandelingen zijn geweest, is niet te herleiden naar de huidige bestaande locatie.
- Over het gebied is 1 enkele melding (getuige) bekend over een mogelijke gevechtshandeling.
- Locaties in directe nabijheid van een gedetecteerd en geruimd perceel.
- Welke oorlogshandelingen zijn er geweest

- Zijn er na de oorlog grootschalige grondroerende werkzaamheden geweest
- Stedelijk of landelijk gebied
- Hoeveel grondverzet gaat er plaatsvinden
- Met welk type munitie is hier gevochten
- Zijn er al onderzoeken in het verleden uitgevoerd, of in de nabijheid van het werk

Wanneer er binnen deze gebieden grondroerende werkzaamheden moeten worden uitgevoerd, dient vooraf aan de werkzaamheden worden na te gaan of hier maatwerk nodig is. Per project dienen deze punten worden nagegaan.

Mocht blijken uit deze afweging dat er een verhoogde kans bestaat op het aantreffen van conventionele explosieven die wel degelijk een schade kunnen aanbrengen aan mens en of materieel, zal er als nog een vooronderzoek kunnen worden geëist. Mocht uit deze afweging een verlaagde kans op het aantreffen van conventionele explosieven zijn, kan worden volstaan met het protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II".

Gering grondverzet

Ook bij grondroerende werkzaamheden waarbij het grondverzet gering is waardoor de kans op CE ook klein is hoeven geen extra maatregelen worden genomen. Voorbeelden hiervan zijn boringen ten behoeve van bodemonderzoeken of het grondverzet voor het plaatsen van bijvoorbeeld een bushokje. Over het algemeen gaat het hierbij om werkzaamheden waarbij minder dan 100 m³ grond wordt verzet (kleinschalige projecten). In dit geval worden er geen extra maatregelen getroffen maar wordt het protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II" gevolgd.

Wordt er meer dan 100 m³ grond verzet dan is het afhankelijk van de mogelijkheden en/of het project of er extra maatregelen moeten worden getroffen. Dit betekent dat het binnen het gebied verhoogde kans van aantreffen CE vooral gaat om maatwerk. Per project wordt zo bekeken of er en zo ja welke maatregelen er moeten worden getroffen.

Voorbeeld van maatwerk

Vervanging van de oude riolering. Deze oude riolering is na de 2^e WO in de grond gekomen. Het gaat dus om naoorlogs grondverzet. Op basis hiervan is niet nodig om extra maatregelen te treffen. De nieuwe riolering komt echter een halve meter lager in de grond te liggen. In dit geval betekent het dat er voor die extra halve meter maatregelen moeten worden getroffen.

Gebieden met een verlaagde kans op aantreffen van CE

Wanneer er grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd in de gebieden die op de explosievenkaart als geel zijn aangemerkt, dient er geen vooronderzoek gedaan te worden. Wel moet hier gewerkt worden met het protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II".

Gebieden met een lage kans op aantreffen CE

In de gebieden met een lage kans op aantreffen van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog hoeft geen vooronderzoek te worden uitgevoerd. Daarnaast zijn er ook

geen extra maatregelen nodig ten behoeve van de waarborging van de veiligheid voor de uitvoering van grondroerende werkzaamheden. Er is echter nooit uit te sluiten dat er nooit CE kunnen voorkomen. In dit geval wordt het protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II" gevolgd.

Onbekend

Van de gebieden die wit zijn op de explosievenkaart is het uit historisch oogpunt niet bekend dat hier oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Uit historisch oogpunt is het aannemelijk dat hier geen vliegtuigbommen liggen. Echter is hier niet uit te sluiten dat geen conventionele explosieven kunnen liggen. Wanneer er binnen deze gebieden grondroerende werkzaamheden moeten worden uitgevoerd, hoeft vooraf aan de werkzaamheden **geen** vooronderzoek te worden uitgevoerd conform de bestaande regelgeving. Het protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II" is overigens wel van toepassing op deze gebieden.

4.2. Ruimingstrategie

Voor het ruimen van conventionele explosieven kan de gemeente kiezen voor een reactieve of een proactieve benadering. Een reactieve strategie houdt in dat de conventionele explosieven pas worden geruimd wanneer dat voor een ontwikkelingsproject noodzakelijk is. Met een proactieve strategie wordt bedoeld dat aan de hand van de beschikbare historische gegevens en de omgevingsfactoren (potentiële risicovolle objecten of situaties) een afweging wordt gemaakt om het explosief te gaan ruimen zonder dat hiervoor geplande grondroerende werkzaamheden aan ten grondslag liggen. Beide ruimingstrategieën kunnen ook naast of aanvullend op elkaar worden toegepast.

Voor de gemeente Veere is bij het ruimen van conventionele explosieven een *reactieve* strategie het uitgangspunt.

Er bestaat een onderverdeling explosieven, deze bestaat uit:

- Kleinkaliber (munitie tot 20 mm doorsnede (gevechtlading))
- Geschut en mortiermunitie (variërend van grootte van 20 mm tot 20 cm, of meer)
- Afwerpmunitie (clusterbommen (submunitie))
- Grote bommen tot duizenden ponden / kilo's
- Raketten, mijnen, onderwatermunitie (zeemijnen, torpedo's etc.) etc.

Opgemerkt moet worden dat de afmeting van het explosief niets kan zeggen over de 'zwaarte' van de munitie. Het gaat daarbij om het Netto Explosief Gewicht (NEG). Dit is niet vast te stellen door mensen die hier niet op zijn getraind. De politie hebben opgeleide functionarissen ((team)leider explosieven verkenner) met betrekking tot soorten, summiere identificatie, effecten naar de omgeving, gevaaraspecten.

4.3. Ruimingstrategie afwerpmunitie

Het belangrijkste uitgangspunt in de ruimingstrategie is dat de risico's op incidenten met conventionele explosieven op een acceptabel niveau moeten liggen. Het ruimen van CE vindt in eerste instantie plaats volgens een reactieve benadering. Dit houdt in

dat een blindganger pas geruimd wordt wanneer dat als gevolg van een (ontwikkeling-)project met grondroerende werkzaamheden noodzakelijk is.

4.4. Ruimingstrategie klein kaliber munitie (RWS: niet afwerp munitie)

Naast de blindgangers (vliegtuigbommen) zijn er locaties, waar voornamelijk klein kaliber munitie (gevechtslading) wordt aangetroffen. Het ruimen van klein kaliber munitie in [naam gemeente] vindt plaats volgens een reactieve benadering. Dit houdt in dat de munitie pas geruimd wordt wanneer dat als gevolg van een (ontwikkeling-)project noodzakelijk is. De munitie ligt voornamelijk dicht bij het oppervlak. Wanneer er munitie geruimd moet worden hanteert men de volgende ruimingdieptes³:

- Onder woningbouw : 2 meter;
- Onder groenvoorzieningen : 1 meter;
- Kabels en leidingen : 1 meter of zover als nodig afhankelijk van de diepteligging.
- Infrastructuur : onderkant ontgraving.

Deze diepten zijn vergelijkbaar met een bodemsanering waarbij een leeflaag wordt toegepast. De filosofie is om fysiek contact met deze conventionele explosieven te voorkomen. De herkomst van deze vuistregel komt uit de wet- en regelgeving van bodemsaneringen, de Circulaire bodemsanering.

Onderbouwing

Indien de saneringsmaatregel het aanbrengen van een leeflaag inhoudt, worden de volgende eisen aan die leeflaag gesteld:

- a. de leeflaag heeft een standaarddikte van één meter;
- b. in tuinen kan afhankelijk van de bewortelingsdiepte een grotere diepte, variërend van 1 tot 1,5 meter gewenst zijn;
- c. bij overig begroeid terrein mag de dikte variëren van 0,5–1,5 meter, afhankelijk van de bewortelingsdiepte;
- d. een van de standaarddikte afwijkende leeflaag is mogelijk onder bijzondere omstandigheden, zoals een hoge grondwaterstand, ter beoordeling aan bevoegd gezag;

Onder de leeflaag wordt als regel een signaallaag aangebracht, die tot doel heeft te waarschuwen voor verontreiniging die zich onder die signaallaag bevindt.

Bij (graaf)werkzaamheden in gebieden waar na WO II al meerdere malen een ontgraving heeft plaatsgevonden kan worden aangenomen dat hier geen explosieven meer aanwezig zijn. Dit is bijvoorbeeld het geval bij bestaande kabels en leidingen. Wordt er echter dieper of breder ontgraven dan geldt deze zone als verhoogde kans op aantreffen op CE (**oranje** gebied).

4.5. Terugkoppeling

Wanneer er door derden onderzoek, detectie en of ruiming is uitgevoerd dient er een terugkoppeling plaats te vinden van de resultaten aan het bevoegd gezag.

Het bevoegd gezag kan met deze informatie de explosievenkaart bijhouden.

³ Deze ruimingdieptes komen uit het Beleids- en beheerplan 'Niet gesprongen explosieven uit de Tweede Wereldoorlog 2010-2020' van de gemeente Rotterdam.

4.6. Bodemverontreiniging

De kans op bodemverontreiniging na het onschadelijk maken van een explosief door middel van een ontploffing is te verwaarlozen. Een aandachtspunt is deze is dat er munitie is waarin picrinezuur zit. Wanneer een explosief een lange tijd in de bodem heeft gezeten, kan deze zijn gecorrodeerd, eventuele stoffen (zoals picrinezuur) kan dan in de bodem terecht zijn gekomen.

Wanneer er munitie tot ontploffing wordt gebracht op een strand, is het echter wel wenselijk om het strand te reinigen en mogelijk de grove scherven er uit te halen. De overige plofplaatsen dienen na gebruik weer in de oorspronkelijke staat te worden terug gebracht.

4.7. Regels vernietigingslocatie

Eisen die aan een vernietigingslocatie geëist kunnen worden:

1. De toestemming geldt tot en met [uiterlijke datum].
2. Eventuele verlenging van de toestemming dient voor [datum] schriftelijke te worden aangevraagd aan het college van burgemeester en wethouders gemeente [naam gemeente].
3. Alle vigerende wet- en regelgeving is onverminderd van kracht.
4. Vernietiging mag uitsluitend worden gedaan door de EODD.
5. Het netto explosieve stof mag, per detonatie, de schervengevarenzone van 200 meter zoals aangegeven in VGVK-19⁴ niet overschrijden.
6. Minimaal 24 uur voor elke vernietiging dienen de gemeente [naam gemeente] (telefoonnummer) en de politiemeldkamer (0900-8844) telefonisch te worden geïnformeerd.
7. Alle veiligheidsmaatregelen bij de terreinen, waaronder een deugdelijk en afgesloten hekwerk rondom met waarschuwingsborden, voor de veiligheid van bewoners en kinderen dienen te worden genomen.
8. Uiterlijk [datum] dienen de voornoemde percelen weer in de oorspronkelijke staat te zijn, dat wil zeggen dat de grond en het zand gezeefd, gereinigd of eventueel gesaneerd dienen te zijn. Het eindsituatieonderzoek moet worden verricht op de tijdens het nulsituatie bodemonderzoek onderzochte locaties en op dezelfde wijze van monsterneming en analyse als het nulsituatieonderzoek.

4.8. Schatgravers

De conventionele explosieven in liggen vaak in openbaar gebied en zijn dus ook vrij eenvoudig bereikbaar voor het publiek. In het gebied wordt door burgers ook actief gezocht naar restanten uit WO II, waarbij dus soms ook conventionele explosieven (munitie, mijnen e.d.) worden gevonden. Aanwezige beplanting bemoeilijkt deze opsporing soms.

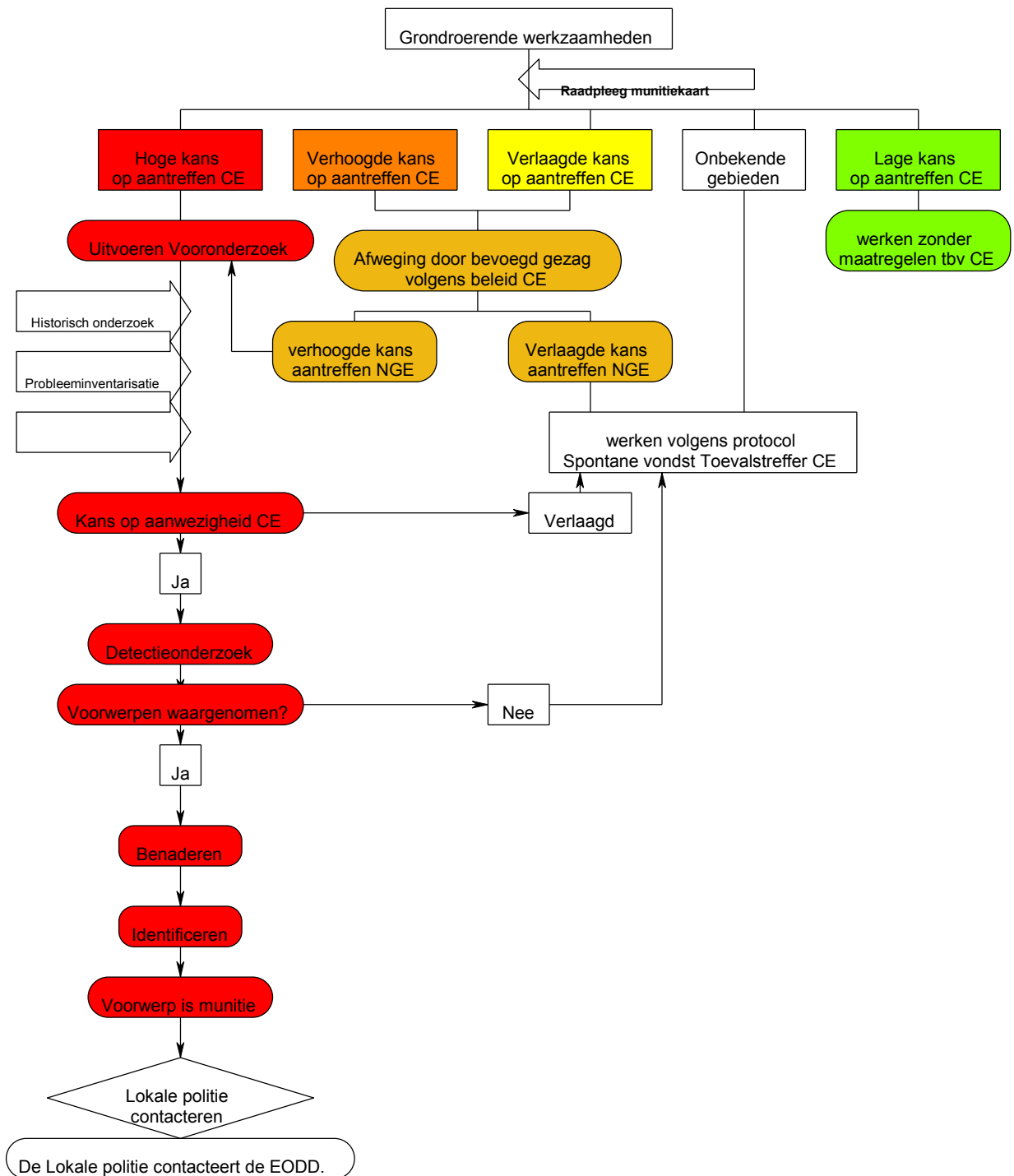
Zodra er activiteiten in CE verdacht gebieden worden ontplooid, die tot op heden vrijwel ontoegankelijk zijn, moeten er maatregelen worden genomen om te voorkomen dat burgers een verhoogd risico lopen om in aanraking te komen met conventionele explosieven. Deze maatregelen kunnen het bestaan uit plaatsen van waarschuwingsborden.

Schatgravers zijn de voornaamste reden om de explosievenkaart niet openbaar te maken.

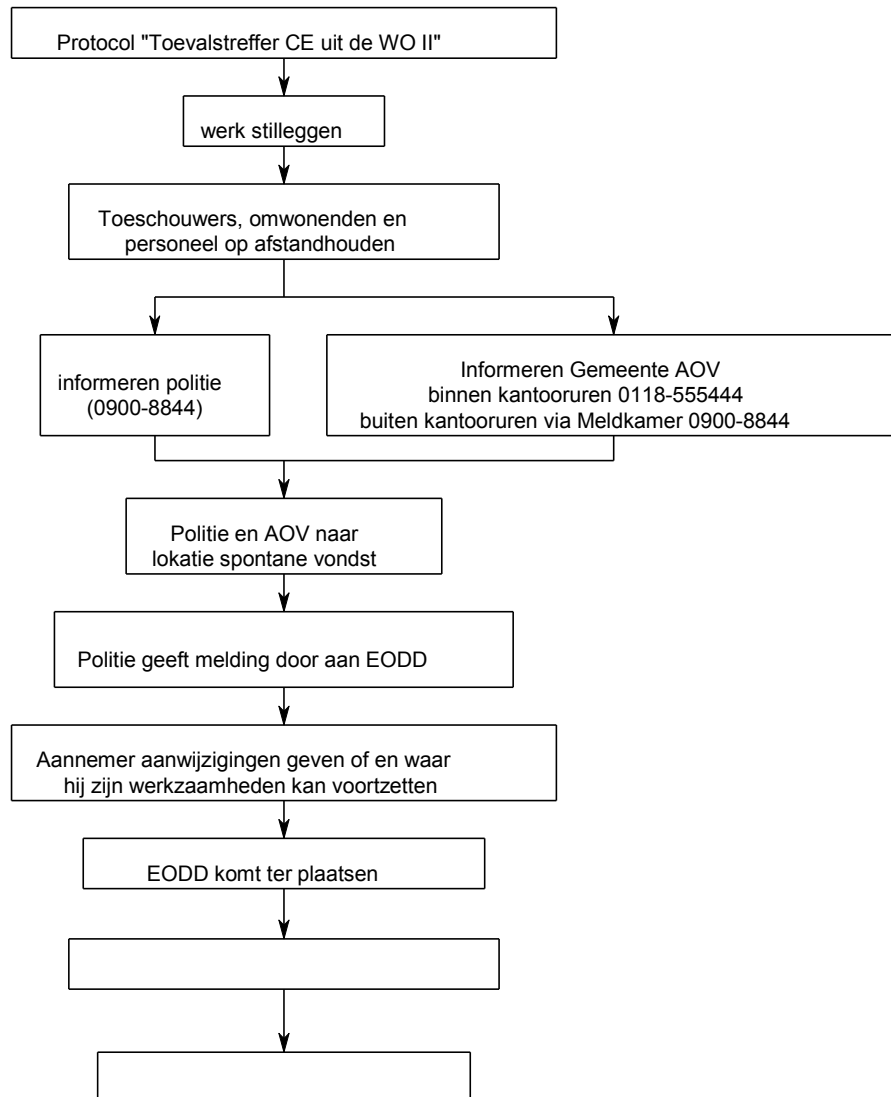
⁴ VGVK-19: de 'Verzameling van gemeenschappelijke verordeningen voor de krijgsmacht nummer 19

5. Stroomschema's

Grondroerende werkzaamheden



Protocol "Toevalstreffer CE uit de WO II"



6. Financiën

6.1. Algemeen

In oktober 2009 is de regelgeving omtrent de financiering veranderd. Sindsdien kunnen gemeenten via het gemeentefonds een bijdrage ontvangen voor de kosten rond het opsporen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog⁵.

De gemeenten Amsterdam, Den Haag en Rotterdam krijgen een vast bedrag voor het opsporen en ruimen van CE. Deze gemeenten blijken namelijk de achterliggende jaren een stabiele bijdrage voor OCE nodig te hebben gehad en de verwachting is kennelijk dat dit voorlopig stabiel zal blijven. Daarnaast zijn er de gemeenten die de achterliggende jaren regelmatig een beroep hebben gedaan op het inmiddels vervallen Bijdragebesluit. Deze zogenoemde 'uitkeringsgemeenten' (nu zijn dat er 27) krijgen middelen uit het gemeentefonds volgens de maatstaf 24a van het aantal nieuwbouwwoningen (€2.000,00 per woning). Uit onderzoek (AEF, 2008) is, aldus het ministerie van BZK, namelijk gebleken dat er een relatie bestaat tussen het aantal nieuwbouwwoningen in een gemeente en de ingediende declaraties voor het opsporen en ruimen van CE. Periodiek (eenmaal per vier jaar) zal aan de hand van deze maatstaf worden geëvalueerd welke gemeenten als een uitkeringsgemeente moeten worden aangemerkt. Gemeenten die deel uitmaken van de lijst uitkeringsgemeenten, maar nauwelijks kosten spenderen aan het opsporen van CE, worden van de lijst geschrapt.

In de derde plaats zijn er gemeenten die incidenteel worden geconfronteerd met kosten samenhangende met het opsporen van CE, althans die geen uitkeringsgemeente zijn. Voor deze gemeenten is voorzien in een zogenoemde suppletierегeling, ofwel een vangnet. Indien de gemeenteraad besluit tot het opsporen van CE, krijgen deze gemeenten een aanvullende bijdrage uit het gemeentefonds van 70% van de projectkosten. Uit het gemeenteraadsbesluit moet dan wel blijken dat opsporing en ruiming van CE uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk is. Gemeenten die regelmatig van deze suppletierегeling gebruik maken, worden in de lijst van uitkeringsgemeenten opgenomen.

6.2. Gemeente Veere

De gemeente Veere krijgt sinds 2011 een vast bedrag per jaar en valt vanaf die datum onder de categorie Uitkeringsgemeenten. Tot en met 2014 ontvangen we dus een vast bedrag per jaar. Om de vier jaar wordt een herijking gedaan. Het is mogelijk dat we weer "degraderen" naar de categorie vangnetgemeenten.

Als op basis van de explosievenkaart duidelijk wordt dat onderzoek noodzakelijk is kunnen we dat bekostigen uit de bijdrage die we daarvoor jaarlijks via de "bommenregeling" ontvangen. Externe partijen zullen in beginsel zelf de kosten voor onderzoek moeten bekostigen.

⁵ Brief van 6 juli 2009 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, kenmerk 2009-0000171884, betreft Intrekking bijdragebesluit kosten opsporing en ruiming conventionele explosieven Tweede Wereldoorlog 2006

7. Begrippenlijst

Conventionele explosieven (CE)

Conventionele explosieven zijn explosieven die niet als zelfgemaakt, nucleair, biologisch of chemisch kunnen worden aangemerkt. CE zijn gemaakt voor oorlogsdoeleinden. Voorbeelden hiervan zijn vliegtuigbommen, granaten, mijnen, raketten, kleinkalibermunitie, vliegende bommen (V1 en V2) etc.

Conventionele explosieven kunnen op verschillende manieren worden aangetroffen:

- afgeworpen;
- verschoten/gegoid/gelegd/weggeslingerd;
- opgeslagen/gedumpt/begraven;
- als restanten uit springputten of explosie;
- als onderdeel van (vliegtuig)wrakken en/of gezonken vaartuigen.

Bevoegd gezag

De burgemeester van Veere voor de openbare orde en veiligheid. Aan de hand van de explosievenkaart kan een bedrijf, organisatie of persoon verplicht worden tot een nader onderzoek of detectie van een verdachte locatie.

Bij het aantreffen van niet gesprongen explosieven dient eventueel een plan van aanpak of een draaiboek voor de ruiming te worden gemaakt, waarbij de burgemeester eindverantwoordelijk is.

Kans van aantreffen gebied

De gemeente Middelburg is in een vijftal "kans van aantreffen" gebieden (hoog, verhoogd, verlaagd, laag en onbekend) verdeeld. Op basis van deze gebiedsindeling wordt aangegeven wat de kans van aantreffen van conventionele explosieven uit de 2^e WO tijdens grondroerende werkzaamheden is en welke extra maatregelen moeten worden getroffen.

Voor-oorlogsewijk

Een woonwijk van voor 1940.

Na-oorlogsewijk

Een woonwijk van na 1945.

Stedelijk gebied

Gebied waarbij het oorspronkelijke landschap vrijwel geheel vervangen is door bebouwing, wegen en aangelegd groen en water.

Buitengebied

Gebied waar weinig grondroerende werkzaamheden hebben plaatsgevonden en waar weinig woningbouw is.

Effectgerichte benadering

Benadering waarbij je gaat kijken tot welke afstand een calamiteit een bepaald effect (overlijden, verwonding) heeft op een persoon die zich daar onbeschermd bevindt. Het effect overlijden is van belang voor de risicobenadering. Het effect 'verwonding' is niet van belang voor het risico maar wel voor de hulpverlening.

Risicobenadering

Een risicobenadering is een benadering waarbij je naast het effect van de calamiteit ook de kans dat deze calamiteit kan optreden meeneemt. Risico is de kans maal het effect. Bij de risicobenadering gaat het om een effect dat dodelijk is. Wanneer het effect verwonding is dan is dit van belang voor de hulpverlening en niet voor het risico.

Historisch onderzoek

Verzamelen en analyseren van historisch feitenmateriaal met betrekking tot de 2^e WO. Dit historische feitenmateriaal is de probleeminventarisatie als onderdeel van het vooronderzoek.

Vooronderzoek

Bestaat uit twee afzonderlijk uit te voeren activiteiten, de probleeminventarisatie en de probleemanalyse. Het doel van het vooronderzoek is onder andere het vaststellen van de vermoede aanwezigheid van conventionele explosieven.

Protocol Toevalstreffer CE uit de 2^e WO

Protocol dat aangeeft hoe te handelen als er tijdens grondroerende werkzaamheden een conventionele explosief wordt aangetroffen.

Extra maatregelen

De opsporingswerkzaamheden (detectie en benadering) worden uitgevoerd door een gecertificeerd bedrijf. Deze werkzaamheden en de maatregelen in het kader van de veiligheid staan beschreven in het projectplan.

Bijdragebesluit 2006

Bijdragebesluit kosten opsporing en ruiming conventionele explosieven Tweede Wereldoorlog.

BRL-OCE / CS-OCE

Beoordelingsrichtlijn opsporen conventionele explosieven / Certificatieschema opsporen conventionele explosieven.

EODD

Explosieven Opruimingsdiensten Defensie. Deze afkorting is een verzamelnaam voor het geheel aan explosievenopruimingsdiensten (EODKL Explosievenopruimingsdienst Koninklijke Landmacht, EODKLu Explosievenopruimingsdienst Koninklijke Luchtmacht, DDGKM Duik- en DemonteerGroep Koninklijke Marine). Deze drie EOD's zijn sinds 3 juni 2009 organiek opgegaan in een EODD.

8. Bijlagen

- Wet- en regelgeving nader toegelicht
- Explosievenkaart; Kans op aantreffen

Wet- en Regelgeving

Gemeentewet

Op basis van artikel 160 van de Gemeentewet ligt de beslissingsbevoegdheid om al dan niet tot het opsporen en ruimen van CE over te gaan bij het college van burgemeester en wethouders. De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid binnen de gemeente. Op basis van de artikelen 175 en 176 van de Gemeentewet kan de burgemeester voor het handhaven van de openbare orde of voor het beperken van eventueel gevaar bevelen of algemeen verbindende voorschriften opstellen voor de locatie waar naar CE wordt gezocht.

Regionaal Crisisplan Zeeland

Het regionaal crisisplan geeft de organisatie en coördinatie van de diensten, instanties en individuele personen betrokken bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen. Wanneer een incident (aantreffen van een bom uit de Tweede Wereldoorlog) de omvang van een zwaar ongeval of ramp aanneemt zal ook de bestrijdingsorganisatie zich uitbreiden van de normale hulpverlening tot de hulpverlening zoals in het crisisplan omschreven. Deze opschaling vindt plaats volgens de gecoördineerde regionale incidenten bestrijdingsprocedure de zgn. GRIP fasen.

- GRIP 0 (bronbestrijding). Er is een bom uit de Tweede Wereldoorlog aangekomen (incident).
- GRIP 1 (bronbestrijding). Burgemeester wordt geïnformeerd en de OVD bevolkingszorg (AOV-er) wordt gealarmeerd.
- GRIP 2 (bron en effectbestrijding). Commissaris van de Koningin wordt geïnformeerd
- GRIP 3 (bevolkingsproblemen). Lokale coördinatie
- GRIP 4 (bevolkingsproblemen in meerdere gemeenten). Regionale coördinatie

Wet milieubeheer

Een munitiedepot met springput voor de tijdelijke opslag (minimaal een half jaar) van CE valt onder de werking van de Wet milieubeheer (categorie 3 van het Inrichtingen en Vergunningenbesluit) als de netto explosieve massa (NEM) meer dan 1 kg bedraagt. In deze gevallen betekent dit dat er een milieuvergunning moet worden aangevraagd. Aan deze milieuvergunning zijn voorschriften verbonden. Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. In het kader van het Activiteitenbesluit zijn munitiedepots met springput een type C inrichting. Bij een type C inrichting is het Activiteitenbesluit (algemene voorschriften) gedeeltelijk van toepassing naast de milieuvergunning. De aanvraag voor deze milieuvergunning wordt onder andere getoetst aan de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Indien een munitiedepot met springput korter dan 6 maanden nodig is kan er een verzoek tot gedogen worden ingediend. In dit geval zal er een gedoogbesluit kunnen worden genomen waaraan voorwaarden worden verbonden. Een uitzondering op dit gedoogbesluit vormt de opslag van CE met een netto-explosieve massa van maximaal 10 kg.

In dit geval is er geen gedoogbesluit nodig maar wordt er aangesloten bij de eisen voor een opslagvoorziening voor het tijdelijk veilig stellen van CE (maximaal 10 kg) zoals die staan vermeld in bijlage 7 van de BRL-OCE.

Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

Op 26 juli 2006 is door het ministerie van VROM de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik gepubliceerd. Op grond van het beleid in deze circulaire dient rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen, waaronder tijdelijke opslag van conventionele explosieven, een veiligheidsafstand (zie bijlage 2) te worden aangehouden tot kwetsbare objecten zoals woningen, kantoren en winkels. De veiligheidsafstand is afhankelijk van de hoeveelheid ontplofbare stof die wordt opgeslagen en van eventueel effectbeperkende maatregelen die zijn getroffen. Het externe veiligheidsbeleid voor de opslag van ontplofbare stoffen is gebaseerd op het minimaliseren van de kans op letsel door het uitsluitend beschouwen van de effecten en niet de risico's (kans maal effect) van een calamiteit bij een dergelijke opslag.

Ministeriële publicatie 40-45 (MP 40-45), Voorschrift opruimen en opsporen van explosieven, 1 januari 2006

De MP 40-45 is bestemd voor zowel militaire als civiele autoriteiten elk op hun eigen gebied verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid (en dus voor het verkennen, opsporen en opruimen van CE uit de 2e WO) op zowel beleidsbepalend als beleidsuitvoerend niveau. Het geeft regelgeving voor explosieven opruiming en opsporing in het kader van Nationale en Koninkrijkstaken.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs)

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen gaat over het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor en via de binnenwateren. In het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen en in het Besluit vervoer ontplofbare stoffen krijgsmacht is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen verder uitgewerkt. In het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen zijn routeplichtige stoffen aangewezen waaronder ontplofbare stoffen met een netto explosieve massa van meer dan 20 kg waarvoor de gemeente routes mag aanwijzen. In bovengenoemde besluiten is vastgelegd dat de explosieven opruimingsdiensten van het Ministerie van Defensie een ontheffing hebben van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat deze diensten niet verplicht zijn om gebruik te maken van de aangewezen route voor gevaarlijke stoffen. Overigens zullen de CE die tijdens graafwerkzaamheden worden gevonden en overgebracht naar een springput over het algemeen niet aan een netto explosieve massa van 20 kg komen.

Arbeidsomstandighedenbesluit (Arbobesluit)

In het Arbobesluit wordt voorgeschreven dat bedrijven die zich bezighouden met het opsporen van CE moeten zijn gecertificeerd. Voor de eisen waaraan moet worden voldaan om een certificaat te kunnen verkrijgen wordt in de Arbeidsomstandighedenregeling verwezen naar een door een College Van Deskundigen, met vertegenwoordigers van alle betrokkenen, opgestelde private beoordelingsrichtlijn.

Beoordelingsrichtlijn "Opsporen van conventionele explosieven" (BRL-OCE) 8 februari 2007

De BRL-OCE bevat de eisen waaraan een bedrijf moet voldoen om gecertificeerd te kunnen worden voor het opsporen van conventionele explosieven. Daarnaast bevat de BRL-OCE eisen op het gebied van de organisatie en het management van het opsporingsbedrijf en de deskundigheid en examinering van personeel. De BRL-OCE bestaat uit 2 deelgebieden. Deelgebied A is de opsporing (vooronderzoek) en deelgebied B is de civieltechnische opsporing. Een bedrijf kan voor een van deze deelgebieden of beide gecertificeerd zijn.

Binnen het opsporingsproces bestaat de opsporing (deelgebied A) uit:

- detecteren (vaststellen van (mogelijke) aanwezigheid van CE met behulp van detectieapparatuur);
- lokaliseren (het 3-dimensionaal vastleggen van de plaats van het CE op basis van de meetwaarden);
- laagsgewijs ontgraven (door middel van een graafmachine wordt het CE blootgelegd);
- identificeren (vaststellen of het om een CE gaat en vervolgens om wat voor soort CE);
- tijdelijk veiligstellen van de situatie (geen handelingen aan het explosief zelf, de tijd tot de overdracht aan de EODDEF);
- de overdracht aan de EODDEF (indien de werkzaamheden worden uitgevoerd door een BRL-OCE gecertificeerd bedrijf zorgt de Senior OCE-deskundige voor de overdracht);
- proces-verbaal van oplevering aan de opdrachtgever en het bevoegde gezag.

De civieltechnische ondersteuning (inzetten van civieltechnisch materieel) ten behoeve van het opsporingsproces omvat deelgebied B. Het opsporingsproces is gebaseerd op het vooronderzoek. Het vooronderzoek bestaat uit een probleeminventarisatie en een probleemanalyse. De probleeminventarisatie omvat het verzamelen van (historisch) feitenmateriaal. Deze inventarisatie hoeft niet door een gecertificeerd bedrijf te worden uitgevoerd. De gemeente Arnhem heeft de probleeminventarisaties laten uitvoeren.

In de BRL-OCE zijn eisen opgenomen waaraan een dergelijke inventarisatie moet voldoen.

De probleeminventarisatie dient als basis voor de verdere uitvoering van het vooronderzoek.

Op basis van de probleeminventarisatie wordt de probleemanalyse uitgevoerd. De probleemanalyse valt weer wel onder de certificatieplicht. Dit betekent dat alleen gecertificeerde bedrijven de probleemanalyse kunnen uitvoeren.

De probleemanalyse bestaat uit:

- vaststellen vermoede aanwezigheid, soort en hoeveelheid CE;
- verschijningsvorm van de vermoede CE (afgeschoten, gegooid, gelegd etc);
- inventarisatie locatiespecifieke omstandigheden (waaronder bodemstructuur, relevante geofysische omstandigheden, uitgevoerde bodemonderzoek, voormalig, huidig en toekomstig gebruik);
- vaststellen en afbakenen van het verdachte gebied (driedimensionale afbakening verdacht gebied);
- evaluatie van de risico's van de vermoede CE in relatie tot het toekomstige gebruik van de locatie.

De resultaten van de probleemanalyse worden vervolgens in een rapport vastgelegd. Dit rapport wordt voorgelegd aan de betreffende gemeente.

Voordat met de daadwerkelijke opsporing wordt begonnen stelt het bedrijf een projectplan op. Dit projectplan moet door het bevoegde gezag in het kader van openbare orde en veiligheid worden goedgekeurd. Dit plan beschrijft de onderlinge relatie tussen de betrokken partijen, de planmatige voortgang, afspraken, toezicht, documentatie en procedures om de werkzaamheden op een adequate en veilige wijze uit te kunnen voeren.

De medewerkers van het gecertificeerde bedrijf moeten dus gekwalificeerd zijn om deze werkzaamheden uit te voeren.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) zal een certificerende instelling aanwijzen die de bedrijven gaat auditeren. Op basis van deze audit krijgt het bedrijf iedere keer een verlenging van hun procescertificaat "Opsporen Conventionele Explosieven (OCE)".

Circulaire berging vliegtuigwrakken

De ministeries van BZK en Defensie hebben in samenspraak met het ministerie van Justitie de Circulaire berging vliegtuigwrakken opgesteld. De circulaire is geldig van 1 juli 2005 tot 1 juni 2009 en beschrijft de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verschillende overheden en andere betrokkenen bij het bergen van vliegtuigwrakken en stoffelijke resten uit de Tweede Wereldoorlog en de opsporing en ruiming van de hierbij aanwezige conventionele explosieven.

Explosievenkaart; "Kans op aantreffen"