



Bestuurlijke integriteit

Jaarrapportage 2019

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
2. BESTUURLIJKE INTEGRITEIT.....	4
2.1 WETTELIJK KADER.....	4
2.2 ACTIVITEITEN 2019.....	4
3. AMBITIES 2020.....	6

1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage bestuurlijke integriteit van de gemeente Veere over het verslagjaar 2019. Met deze jaarrapportage geven wij inzicht in de uitgevoerde activiteiten, de stand van zaken en een doorkijk naar de ambities voor 2020. Hierbij maken wij onderscheid in ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Hier zijn afzonderlijke rapportages voor opgesteld. Deze rapportage gaat over bestuurlijke integriteit.

De doelstelling van ons integriteitsbeleid is: 'het bevorderen en waarborgen van openheid en transparantie in het openbaar bestuur door het bepalen van normen voor gedrag en handelen'. Integriteitsbeleid omvat niet alleen het opstellen en naleven van regels en voorschriften. Het gaat ook om bewustwording, gedrag en morele oordeelsvorming. Integriteitsbevordering is daarom minstens zo belangrijk om integriteit in brede zin te verankeren in alle gelederen van de organisatie.

In de Gemeentewet staat dat de burgemeester de bestuurlijke integriteit bevordert. De gemeenteraad stelt een gedragscode op voor de gemeenteraad, wethouders en de burgemeester.

In de gedragscode is de verplichting opgenomen om eens per jaar verantwoording af te leggen aan de gemeenteraad over het gevoerde integriteitsbeleid. Deze verantwoording hebben wij vormgegeven in deze jaarrapportage. De rapportage is openbaar en via de gemeentelijke website te benaderen.

2. Bestuurlijke integriteit

In dit hoofdstuk beschrijven wij de activiteiten die zijn ondernomen op het gebied van bestuurlijke integriteit. Hieronder verstaan wij het college en de gemeenteraad.

2.1 Wettelijk kader

In de Gemeentewet zijn een aantal bepalingen opgenomen met betrekking tot integer bestuur waaronder het opstellen van een verplichte gedragscode voor raadsleden, burgemeester en wethouders. Bepalingen uit de Gemeentewet hebben wij verder uitgewerkt in een gedragscode. In de toelichting van de gedragscode geven wij per onderdeel aan welk wettelijk kader hierop van toepassing is.

In paragraaf 3.2 geven wij aan welke acties wij in 2019 hebben ondernomen om de wettelijke kaders en de afspraken uit de gedragscode verder vorm te geven.

2.2 Activiteiten 2019

In 2018 heeft het onderzoeksbureau Necker van Naem een check uitgevoerd op ons bestuurlijke integriteitsbeleid. Het resultaat hiervan is een beoordeling van de geldende normen. Naar aanleiding hiervan heeft de organisatie een plan van aanpak opgesteld om het bestuurlijke integriteitsbeleid verder vorm te geven conform deze normen. Dit plan is door het college vastgesteld. Wij ondernamen in 2019 de volgende activiteiten om hier uitvoering aan te geven:

Onderwerp	Activiteit
Gedragscode	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Wij actualiseerden onze gedragscode naar de landelijke standaard en gesplitst in een gedragscode voor politieke ambtsdragers en een gedragscode voor bestuurders. ➤ De gemeenteraad stelde op 26 september 2019 beide gedragscodes vast: <ul style="list-style-type: none"> Gedragscode Integriteit politieke ambtsdragers Veere 2019 Gedragscode Integriteit dagelijks bestuur Veere 2019
Plan van aanpak	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Naast het vaststellen van de gedragscodes stemde de gemeenteraad in met een plan van aanpak om het integriteitsbeleid verder vorm te geven. In het plan van aanpak worden 4 punten benoemd: <ol style="list-style-type: none"> 1. Vertalen van de gedragscode naar werkafspraken; 2. Opstellen van een protocol vermeende integriteitsschendingen politieke ambtsdragers; 3. Instellen van een integriteitsorganisatie; 4. Integriteitsbewustzijn verhogen. ➤ Het plan van aanpak paktten wij in 2019 op en geven we in 2020 verder vorm.
Register geschenken	<ul style="list-style-type: none"> ➤ We registreren geschenken met een geschatte waarde boven de €50 en geven aan welke gemeentelijk bestemming deze hebben gekregen. Daarnaast registreren we uitnodigingen voor excursies, evenementen en (buitenlandse) reizen op kosten van derden.

Onderwerp	Activiteit																																						
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ In 2019 zijn er door het college of de collegeleden geen geschenken aangenomen met een geschatte waarde van meer dan € 50. 																																						
Uitnodigingen op kosten van derden en buitenlandse dienstreizen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ We registreren uitnodigingen voor excursies, evenementen en (buitenlandse) reizen op kosten van derden. ➤ Er zijn in 2019 2 buitenlandse dienstreizen geweest. In bijlage 1 geven wij inzicht in het doel, de duur, bestemming en de kosten. 																																						
Meldingen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Een melding van een vermoeden van vermeende integriteitsschending door een politieke ambtsdrager kan door een ieder worden gedaan. Een vermoeden van integriteitsschending van een politiek ambtsdrager wordt gedaan bij de burgemeester of bij de plaatsvervangend voorzitter van de raad als het over de burgemeester gaat. ➤ In 2019 is er 1 meldingen gedaan. Hieronder zijn deze meldingen uitgesplitst per categorie. <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: left;">Soort melding</th> <th style="text-align: right;">Totaal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Financiële schendingen</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Misbruik van positie en belangenverstrengeling</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> <tr> <td>Lekken en misbruik van informatie</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Misbruik van bevoegdheden</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Misbruik geweldsbevoegdheid</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Misdragingen in de privésfeer</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Ongewenst gedrag</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Verspilling en wanprestatie</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Misstanden volgende de klokkenluidersregeling</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Totaal aantal meldingen</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> </tbody> </table> <p>De volgende maatregelen zijn hierop ondernomen:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: left;">Soort maatregel</th> <th style="text-align: right;">Totaal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Geen schending vast kunnen stellen</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Corrigerend gesprek</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> <tr> <td>Schriftelijke waarschuwing</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Bestuurder opgestapt</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Aangiften bij de officier van justitie vanwege strafbaar feit</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Totaal aantal maatregelen</td> <td style="text-align: right;">1</td> </tr> </tbody> </table>	Soort melding	Totaal	Financiële schendingen		Misbruik van positie en belangenverstrengeling	1	Lekken en misbruik van informatie		Misbruik van bevoegdheden		Misbruik geweldsbevoegdheid		Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels		Misdragingen in de privésfeer		Ongewenst gedrag		Verspilling en wanprestatie		Misstanden volgende de klokkenluidersregeling		Totaal aantal meldingen	1	Soort maatregel	Totaal	Geen schending vast kunnen stellen		Corrigerend gesprek	1	Schriftelijke waarschuwing		Bestuurder opgestapt		Aangiften bij de officier van justitie vanwege strafbaar feit		Totaal aantal maatregelen	1
Soort melding	Totaal																																						
Financiële schendingen																																							
Misbruik van positie en belangenverstrengeling	1																																						
Lekken en misbruik van informatie																																							
Misbruik van bevoegdheden																																							
Misbruik geweldsbevoegdheid																																							
Misbruik bedrijfsmiddelen en overtreding interne regels																																							
Misdragingen in de privésfeer																																							
Ongewenst gedrag																																							
Verspilling en wanprestatie																																							
Misstanden volgende de klokkenluidersregeling																																							
Totaal aantal meldingen	1																																						
Soort maatregel	Totaal																																						
Geen schending vast kunnen stellen																																							
Corrigerend gesprek	1																																						
Schriftelijke waarschuwing																																							
Bestuurder opgestapt																																							
Aangiften bij de officier van justitie vanwege strafbaar feit																																							
Totaal aantal maatregelen	1																																						

3. Ambities 2020

In 2020 vervolgen wij het borgen van het bestuurlijke integriteitsbeleid. Hiervoor voeren wij de volgende activiteiten uit:

Onderwerp	Activiteit
Protocol vermoedens integriteitsschendingen	<ul style="list-style-type: none"> ➤ In hoofdstuk 3 van de gedragscode staat dat de burgemeester afspraken maakt over processtappen die worden gevolgd in geval van een vermoeden van een integriteitsschending door een politiek ambtsdrager waaronder ook bestuurders. Dit geven wij vorm in het Protocol vermoedens integriteitsschendingen politieke ambtsdragers Veere 2020. ➤ De gemeenteraad stelt het protocol vast in 2020. Met het vaststellen van het protocol hebben wij uitvoering gegeven aan punt 2 van het plan van aanpak. ➤ Onderdeel van het protocol is overzicht van de rollen en de daarbij behorende verantwoordelijkheden met betrekking tot bestuurlijke integriteit. Hiermee geven wij uitvoering aan punt 3 van het plan van aanpak.
Nevenfuncties	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Politiek ambtsdragers zijn wettelijk verplicht om hun (neven)-functies openbaar te maken. Dit doen wij via de gemeentelijke website. Begin 2020 starten wij een jaarlijkse actualisatie-uitvraag voor de raadsleden, de commissieleden, de wethouders en de burgemeester. ➤ Bestuurders moeten de inkomsten uit hun nevenfuncties openbaar maken (voltijdbestuurders). We vragen dit begin 2020 uit.
Register geschenken en uitnodigingen op kosten van derden	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Geschenken en uitnodigingen worden gemeld bij de griffier voor raadsleden en bij de gemeentesecretaris voor het college. We zetten in 2020 een proces op waarbij geschenken en uitnodigingen centraal geregistreerd worden, waar mogelijk digitaal. ➤ We maken de registers voor geschenken >€50 en uitnodigingen op kosten van derden toegankelijk via de gemeentelijke website.
Integriteitscommissie	<ul style="list-style-type: none"> ➤ We stellen een integriteitscommissie in zoals afgesproken in het <i>Protocol vermoedens integriteitsschendingen politieke ambtsdragers Veere 2020</i> ➤ De integriteitscommissie vervult een ambassadeursrol voor het thema integriteit voor politieke ambtsdragers. De commissie bestaat uit een aantal leden van de raad en wijst haar eigen voorzitter aan. De verantwoordelijkheden zijn: <ul style="list-style-type: none"> ○ Het periodiek bespreekbaar maken van integriteitsthema's en het evalueren en het gevoerde integriteitsbeleid voor politieke ambtsdragers;

Onderwerp	Activiteit
	<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="643 255 1302 351">○ Het voorleggen van integriteitskwesties van algemene aard aan de raad met als doel hier werkafspraken over te maken.

Bijlage 1 – buitenlandse dienstreizen

Buitenlandse dienstreizen - bestuurders - gemeente Veere 2019

Naam	Doel dienstreis	Bestemming	Duur	Reis- en verblijfskosten gemeente
Burgemeester R.J. van der Zwaag	De burgemeester is uitgenodigd op het 'Termatalia 19th International Fair of Thermal and Health Tourism' om een presentatie te geven over Veere als wellness bestemming.	Ourense - Spanje	19-20 september 2019	<u>Kosten gemeente € 168,90</u> km kosten € 99,90 parkeerkosten € 69,00 Overige kosten zijn voor de uitnodigende partij.
Wethouder A.J.M. van Halderen	Inspiratierreis Ahrenshoop met als doel om meer te leren over de kansen die een badstatus aan een kustplaats als Domburg kan bieden.	Ahrenshoop - Duitsland	23-25 september 2019	<u>Kosten gemeente € 1.238,75</u> km kosten € 607,54 parkeerkosten € 36,00 hotelovernachting incl ontbijt € 595,21